

美国与印巴战略对话比较分析

□ 胡志勇 / 文

2010年6月1—4日，首轮美国—印度战略对话在华盛顿举行，美方对这次印美战略对话给予了高规格的接待，由国务卿希拉里·克林顿与印度外长克里希纳共同主持此次对话。时隔一个多月，7月19日，美国—巴基斯坦第二轮战略对话在巴基斯坦首都伊斯兰堡举行，对话务实具体，成果丰硕。两次由美国主导的战略对话引发了国际社会的高度关注，也再次引发了美国对南亚地区战略意图的种种猜测。

对话内容与成果

2010年6月3日，美印双方发表了首轮战略对话的联合声明，声明指出：美印两国关系的发展具有了全球性的意义，美印两国将为自身利益而进一步加强在安全、经济等多领域的合作，并将在阿富汗和反恐等问题上加强双边与多边框架内的合作。双方再次强调了彼此共同利益与价值观，并表示要进一步加强两国在安全与经济领域的合作，尤其是在维护全球安全和推动全球经济发展方面开展合作。首轮美印战略对话充分表达了美印双方寻求双边关系新的明确定位的愿望，对美印关系的提升有实质性的推动作用。但从对话内容和实质成果上看，双方在地区领域和全球层面上的讨论难免有些务虚。

迄今为止，美国与巴基斯坦已

先后举行了两次战略对话。第一次战略对话于2010年3月在华盛顿举行，重点讨论了阿富汗问题，议题涉及经贸、能源、防务与安全、反恐等诸多领域。美巴还承诺要建立一种实质性的战略伙伴关系。有了首轮战略对话的基础，美巴第二轮对话显得更为务实。此次战略对话，美国试图通过经济援助减少美巴分歧，敦促巴基斯坦加大反恐力度，为美国从阿富汗撤军创造条件。通过对话，双方已达成一个全面的合作计划，美国还宣布了金额达5亿美元的一系列对巴援助计划，涉及水利、能源和医疗等方面。

对话意义与影响

首轮美印战略对话意义十分明显：它为美印两国未来



2010年6月3日，首轮美印战略对话在华盛顿举行，由美国国务卿希拉里和印度外长克里希纳共同主持。

关系发展的定位指明了较为明确的方向。美国总统奥巴马称赞印度对于世界的安全与繁荣不可或缺,通过战略对话机制,美印两国的伙伴关系得到了前所未有的加强,并成为21世纪一种“决定性的伙伴关系”。双方明确表示,美印发展关系对“21世纪全球和平、繁荣与稳定具有重要意义”,这显然抬高了印度在美国对外关系中的地位 and 分量,“捧杀”意味十足。对此,部分印度学者提醒要保持头脑冷静,防止落入美国设置的战略布局,成为美国实现战略利益的工具。

首次美印战略对话虽然没有实质成果,象征意义大于实际意义,但对印度实现大国梦想却有实质意义。印度一直希望在国际事务中获得美国的支持,期待扩大和深化与美国的战略伙伴关系,借美之势,壮大自己,提升在国际舞台上的地位和话语权,并最终实现其“大国地位”的战略目标。印度还希望通过与美国的战略对话,加重印度在美国天平上的分量,促使美国在南亚“印巴平衡”战略上尽量向印度倾斜,相对削弱美巴关系的密切程度。

奥巴马政府也试图通过此次美印战略对话安抚并进一步拉拢印度。奥巴马主动“打破常规”,提出亲自参加国务卿希拉里·克林顿6月3日为到访印度官员举行的招待会并发表演讲,意在强调美国“重视”印度。奥巴马还宣布于2010年11月访问印度。首轮美印战略对话从一个侧面反映出奥巴马政府的多边外交和多边合作的新理念正在发挥作用。近两年来,随着美印两国领导人的互访,美印战略伙伴关系达到了新的层次,美印关系的快速发展,

对南亚地区、亚洲地区的力量平衡乃至全球战略态势都产生了一定的影响。

与美印对话相比,美巴对话就显得务实很多,显示出巴基斯坦作为美国最重要的反恐战场在美国全球战略中的特殊重要地位。就实际战略需求而言,美国在一定程度上对巴基斯坦的短期战略需求超过了美国对印度的需求,因为如果没有巴基斯坦的合作,就谈不上阿富汗战略的贯彻。“9·11”之后,美国将巴基斯坦视为重要的反恐盟友,巴基斯坦也坚定地站在美国一边,举全国之力支持美国的反恐事业。如今,随着反恐战线的转移,巴基斯坦已逐渐成为直接的反恐战场,面临着来自恐怖主义的直接威胁。为此,巴政府承受了国内巨大的压力。美国唯有继续加强同巴方的合作,加大对巴方的军事和经济援助,才能消除巴基斯坦国内的反对之声,为阿富汗问题的彻底解决提供可能。

而对巴基斯坦而言,美巴战略对话的展开为巴基斯坦提供了向美国“讨价还价”的平台,利用美国的反恐战争对巴基斯坦的战略需求价值,借此对话加强与美国的伙伴关系,获得更多的实质性利益和援助,并借机加强与美国在军事和经济领域的联系与合作。

美印和美巴战略对话都涉及到了阿富汗问题。在阿富汗问题上,印度迫不及待地表现出了浓厚的参与兴趣,巴基斯坦对此明确表示不满。美国虽然支持印度崛起,但绝不希望阿富汗成为印巴冲突的新战场。美国希望能够进一步缓和印巴关系,从而让巴基斯坦专心致力于反恐事业,

这才是美国的当务之急。因此,对于印度热衷插手阿富汗一事,美国会采取鼓励与抑制相结合的战略,努力在这一地区维持印巴之间的战略平衡,这实际上也反映了美国亚洲地区均衡战略的需求。

美国与印度和巴基斯坦所进行的战略对话,凸显了南亚日益成为美国国家安全及全球战略利益所关注的重要地区,同时也从一个侧面反映了美国在南亚欲发挥更大作用的战略动机。■

(作者系上海社会科学院亚洲太平洋研究所副研究员)
(责任编辑:刘娟娟)



2010年7月19日,美巴第二轮战略对话在伊斯兰堡举行,美国国务卿希拉里和巴基斯坦外长库雷西出席。