

# 印度经略南太地区的动因、路径与影响<sup>\*</sup>

许善品 罗超群

[内容摘要] 随着南太地区战略价值的不断上升,大国在南太地区的战略竞争逐步升级,印度也加大了在南太地区的战略投入。为了拓展外交空间与提升国际地位、保障南太地区海上航线安全、开拓资源与能源合作空间,印度主动升级印澳战略伙伴关系,积极介入和创设南太地区合作机制,加大发展援助与技术援助力度,加强在南太地区的军事存在。印度经略南太客观上促进了“蓝色太平洋”建设,加速了“东向行动”的战略进程,但南太地区的地缘政治竞争也因此加剧,大国在南太地区的战略竞争日趋激烈且复杂。鉴于中印在南太地区奉行相似的发展理念和援助模式,印度应秉承开放的区域主义,与中国在南太地区治理上凝聚共识,同向同行,共同推动在南太地区的第三方合作。

[关键词] 印度 南太平洋地区 经略 印澳美关系 “蓝色太平洋”

[作者简介] 许善品,湘潭大学马克思主义学院副教授;罗超群,衡阳师范学院马克思主义学院讲师

21世纪以来,随着世界权力重心的日渐东移,地处亚太政治经济圈的南太地区逐渐吸引了大国的关注。南太平洋作为“印太”地区的重要组成部分,战略岛屿星罗棋布,已成为美日澳印“印太战略”的关注点和发力点。与其他地区相比,在从“亚太”向“印太”的视域转换过程中,南太平洋的战略地位获得巨大提升。美日澳印加强在南太平洋地区的政治、经济和军事存在,将进一步加剧南太平洋

---

<sup>\*</sup> 本文系国家社科基金项目“论澳大利亚融入亚洲的动因、障碍与前景”(项目编号:18FGJ009)的阶段性成果。

地区的大国竞争,对“21世纪海上丝绸之路”在太平洋岛国的推进产生重要影响。<sup>①</sup>长期在南太地区“一家独大”的澳大利亚并不乐见各大国,尤其是中国参与南太事务,甚至对此持排斥态度。澳大利亚认为,中国不断加大援助太平洋岛国的力度,会威胁到自身在南太地区的主导地位,因此积极联络美印日共同制衡中国。为了推进“印太战略”,制衡中国在南太地区与日俱增的影响力,美国也有意提升印度在印太地区的战略地位。而印度已经在国际政治与国家发展战略层面将中国视为“战略竞争对手”,<sup>②</sup>也希望借助美澳的力量来牵制中国。有鉴于此,为了早日成为“有声有色的大国”,印度决定将“东向行动”的战略空间延伸至南太地区,加大在南太地区的外交攻势与战略投入,给南太地区本不太平的局势增添变数。为了稳步推进“21世纪海上丝绸之路”南太支线建设,研究印度经略南太地区的动因、路径与影响显得尤为关键与必要。

### 一、相关研究述评

目前,国内外学界对印度经略南太地区的相关研究正处于起步阶段。既有研究认为,印度已将其外交触角延伸至南太地区,<sup>③</sup>并在该地区有三大利益诉求,即为获得安理会常任理事国席位而寻求支持、以侨民为纽带争取太平洋岛国对印度的认同和在蓝色海洋经济概念下与太平洋岛国共同开发海底矿产资源。<sup>④</sup>印度学者对中印经略南太进行了比较研究。他们认为,在影响力方面,中国在南太地区的影响力远大于印度;在援助力度上,中国在南太地区的战略与资源投入力度远超印度;在国际舆论方面,美澳等西方国家攻诘中国对南太地区的贷款援助是“债务陷阱外交”的同时,基于“印太战略共识”对印度介入南太地区持开放

---

① 秦升:《“印太”战略的南太平洋攻势:现状、动力与前景》,《亚太安全与海洋研究》2019年第6期,第79页。

② 冯传禄:《近期中印关系发展趋势研判:“回归常态”抑或“战略性转向”》,《南亚研究》2019年第3期,第15页。

③ 胡欣:《向东看得更远:印度全球外交走进南太平洋》,《世界知识》2014年第24期,第33~35页。

④ Pankaj Jha, “India’s Policy towards South Pacific: Expanding Horizons of the Indo-Pacific Region,” *Maritime Affairs*, Vol. 15, Issue 2, 2019, pp. 1~10.

态度。<sup>①</sup> 普拉卡萨进一步强调,将南太地区视为“后院”的澳大利亚并不认为印度经略南太是威胁,反而将印度视为制衡中国的潜在伙伴。还有学者着重分析印度在斐济的战略支点建设,认为印度与斐济有着密切的历史与情感联系,印度在南太地区的存在为该地区实现战略平衡提供了可能,也为太平洋岛国提供了更多的政治经济选择。<sup>②</sup>

在研究视角上,梁甲瑞从海上战略通道入手,指出南太地区是印度开拓海上战略通道的新方向。梁甲瑞认为,印度现阶段在南太地区的影响力虽不及中国,但由于与太平洋岛国有相近的历史文化血缘联系,还拥有美日澳三国助力,所以其南太地区的影响力不容小觑。<sup>③</sup> 马翠红从气候援助视角入手,认为在全球变暖日益加速的形势下,印度会加大对太平洋岛国的气候援助力度,进而将强化南太地区“软平衡”的博弈态势。<sup>④</sup>

总体而言,国内外学者对印度经略南太的利益诉求和介入方式做了大量有价值的研究,但对印度在南太地区海上运输航线安全诉求的研究相对不足,未涉及印澳战略伙伴关系不断升级和印度不断提升发展援助与技术援助力度等方面,也未对印度经略南太的影响进行全面、系统的评估。有鉴于此,本文在既有研究的基础上,结合南太地区战略形势的新变化,客观、深入地分析印度经略南太地区的动因、路径与影响。

---

① Abdul Rahman Sagara Prakasa, Dion Maulana Prasetya and M. Syaprin Zahidi, “China and India’s Rising Presence in the South Pacific Region: A Challenge to Australia’s Leadership?” *International Affairs and Global Strategy*, Vol. 66, 2018, pp. 31 ~ 36; C. Raja Mohan, *Samudra Manthan: Sino-Indian Rivalry in the Indo-Pacific*, Washington: Brookings Institution Press, 2012; Niranjana Chandrasekhar Oak, “South Pacific: Gaining Prominence in Indian Foreign Policy Calculations,” [https://idsa.in/system/files/backgrounder/BG\\_southpacific.pdf](https://idsa.in/system/files/backgrounder/BG_southpacific.pdf).

② Ganeshwar Chand, “Race and Regionalism in Fiji, Pacific and India: Some Generally-held Misconceptions,” *Economic and Political Weekly*, Vol. 25, No. 3, 1990, pp. 167 ~ 174.

③ 梁甲瑞:《海上战略通道视角下中印在南太平洋地区的海洋战略博弈》,《南亚研究季刊》2017年第1期,第25~32页。梁甲瑞、张金金:《印度在南太平洋地区的战略评析》,《南亚研究季刊》2016年第1期,第9~17页。梁甲瑞:《印度海上战略通道的新动向、动因及影响》,《世界地理研究》2020年第1期,第52~62页。

④ 马翠红:《印度对太平洋岛国的气候外交:动因、表现及挑战》,《前沿》2020年第3期,第64~71页。

## 二、印度经略南太地区的动因

在国际体系转型和地区秩序重塑的关键时期,印度欲加快实现“有声有色”的世界性大国夙愿。为了拓展外交空间与提升国际地位,保障南太地区的海上航线安全以及拓展资源与能源合作空间,印度加大了对南太地区的介入力度。

### (一)南太地区战略价值不断提升

近年来,太平洋岛国在国际政治中的地位与价值日渐凸显,在国际组织中也扮演着越来越重要的角色。美日澳等国基于对自身利益的考量,争相在该地区增加战略投入,以期拓展外交空间,提升战略影响。立志成为“有声有色”大国的印度自然也不甘置身事外。

首先,南太地区拥有宽广的海域和丰富的海洋资源。作为高度依赖能源进口且非常重视制海权的半岛型国家,印度希望获取南太地区的海洋资源和增加对该地区海上航线的控制权。其次,南太地区在国际多边机制中的投票权具有政治意义。南太地区聚集了众多岛国,在“一国一票”的联合国投票机制下,太平洋岛国的投票权在联合国改革和国际规则的重新制定中举足轻重。对于一直谋求联合国安理会常任理事国地位和国际规则制定权的印度而言,这些选票更是至关重要。最后,南太地区位于太平洋西南地区,是亚太—印太地区的战略要地。南太地区扼守世界各国海上贸易的战略通道,是印度推进“东向行动”政策和“印太战略”的重要方向。因此,地缘政治、能源政治、争夺制海权和国际规则制定权成为促使印度对南太地区加大战略投入的主要因素。

目前,虽然印度海洋战略的重心仍为印度洋,但为了夯实印太战略和争夺制海权,印度也在不断东进太平洋。作为印度洋沿岸第一大国的印度意识到,唯有东进太平洋,方能在印太地区占据有利地位,才能实现海洋强国和世界大国的梦想。为此,印度不断加大对南太事务的介入力度,即通过提升与美国、澳大利亚和日本等国的战略合作,及时抓住大国在南太地区竞争加剧带来的战略机遇,应对大国角逐印太带来的挑战,实现战略利益最大化。

## (二) 拓展外交空间与提升国际地位

印度在 1962 年中印边界战争中的军事惨败,直接造成了其对华长期自卑与恐惧心理。随着中印实力差距的日渐拉大,印度对华恐惧与疑虑心理日渐强烈。印度认为,中巴全天候战略合作伙伴关系和中国在吉布提建立保障基地不仅动摇了印度在印度洋地区的主导地位,甚至阻碍了印度“有声有色”大国梦想的实现。<sup>①</sup> 因此,印度将其外交空间延伸至南太地区,借此分散中国的战略资源,牵制中国在印度洋地区的战略存在,以在世界政治博弈中谋求对其有利的形势。

在“东向行动”政策的引领下,印度的外交空间进一步扩展至亚太尤其是南太地区。冷战结束后,在全面审视国内形势和地区局势后,印度提出了“东向政策”,此后进一步升级为“东向行动”政策。印度的外交空间也由此从东南亚地区近邻延伸至亚太国家乃至南太远邻。随着东亚峰会的不断扩容(澳新加入),印度须适时、适当地调整其外交战略,加强与南太地区重要国家澳大利亚和新西兰的战略互动。<sup>②</sup> 2014 年“东向行动”政策升级后,莫迪政府志在开展亚太全方位外交,尤其是南太外交。

鉴于太平洋岛国在国际组织与地区事务中发挥着越来越重要的作用,印度希望加强与这些国家的外交联系,早日实现“世界性大国”梦想。成为联合国安理会常任理事国是印度走向全球大国的“四重奏”之一。<sup>③</sup> 在太平洋岛国的 14 个主权国家中,在联合国具有会员国身份、拥有投票权的国家有 12 个。在“一国一票”的现行投票机制下,太平洋岛国对印度能否“入常”将起着重要作用。为此,印度加强了与太平洋岛国的外交联系。此外,印度一直渴求加入亚太经合组织,尤其亚太经合组织 2010 年解除新成员的禁令后,印度加入该组织的意愿更加迫切。由于亚太经合组织需要平衡亚太国家新成员的数量,印度一直未能如愿,但这并未动摇印度要加入该组织的决心。为早日加入亚太经合组织,印度已向

<sup>①</sup> Abhijit Singh, “China’s Military Base in Djibouti: Strategic Implications for India,” <https://warontherocks.com/2017/08/chinas-military-base-in-djibouti-strategic-implications-for-india/>.

<sup>②</sup> Pankaj Jha, “India’s Policy towards South Pacific: Expanding Horizons of the Indo-Pacific Region,” *Maritime Affairs*, Vol. 15, Issue 2, 2019, p. 4.

<sup>③</sup> 王磊:《做一个“有声有色的世界大国”——解析印度的全球大国之梦》,《南亚研究季刊》2014 年第 3 期,第 14 页。

该组织成员国巴新和斐济等较小国家提供援助。<sup>①</sup>

为了早日由“南亚地区大国”上升为“世界性大国”，印度积极争取太平洋岛国在国际事务中对自己的支持，并顺势将“东向行动”政策的战略空间进一步延伸至南太地区。

### （三）保障南太地区的海上航线安全

南太地区的海上航线是印度与拉丁美洲和大洋洲海上贸易的必经之路。从地理位置来看，南太地区连接太平洋和印度洋，扼守美洲至亚洲的太平洋运输航线要冲，占据北半球通往南半球的国际海运航线，位于世界东西、南北两大战略通道的交汇处。

对印度对外贸易而言，南太航线具有两方面的航运价值。一方面，南太地区是印度较为重要的海上石油运输通道。2015年，南美洲是印度原油的第二大进口地区（仅次于中东），印度从南美洲进口石油高达3788.7万吨，占其全部进口的20%。<sup>②</sup>其中，委内瑞拉占印度石油进口总量的12%，成为印度的第三大石油来源国。<sup>③</sup>除此之外，墨西哥和巴西的石油等资源储备也较为丰厚。另一方面，南太地区是印度与拉丁美洲商品贸易的海上必经之路。近年来，印度制造业发展迅速，大量的化工产品、药品和汽车零部件等商品销往拉丁美洲的墨西哥和巴西等国家。印度和墨西哥的双边贸易发展势头尤其良好，两国的双边贸易额在2017年为77.1亿美元，2018年为94.2亿美元，增速为22%。<sup>④</sup>另外，在金砖国家合作机制下，印度与巴西的战略伙伴关系也不断向好发展。2018年，印度和巴西双边贸易额高达82亿美元，其中印度对巴西的出口额是38亿美元，进口额是44亿美元。印度向巴西出口的商品包括农用化学品、合成纱线、汽车零部件、药品

---

① Pankaj Jha, "India's Policy towards South Pacific: Expanding Horizons of the Indo-Pacific Region," *Maritime Affairs*, Vol. 15, Issue 2, 2019, p. 5.

② India Ministry of Petroleum and Natural Gas, "Annual Report 2015-2016," <https://mopng.gov.in/files/TableManagements/AR15-16.pdf>.

③ India Ministry of External Affairs, "Annual Report 2015-2016," [http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/26525\\_26525\\_External\\_Affairs\\_English\\_AR\\_2015-16\\_Final\\_compressed.pdf](http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/26525_26525_External_Affairs_English_AR_2015-16_Final_compressed.pdf).

④ India Ministry of External Affairs, "Mexico Bilateral Brief," [http://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Mexico\\_Bilateral\\_Brief\\_Jan\\_2020.pdf](http://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Mexico_Bilateral_Brief_Jan_2020.pdf).

和石油等,从巴西进口的商品有原油、黄金、植物油、糖以及大宗矿产资源。<sup>①</sup>由此可见,印度与巴西、墨西哥的贸易种类多、势头好。显然,南太地区的海上航线安全对印度与拉丁美洲国家的海上贸易颇为重要。

此外,梁甲瑞指出,南太地区的苏瓦港、阿皮亚港、莫尔兹比港和卢甘维尔港可以成为中国的战略支点港口。<sup>②</sup>在竞争心理驱动下,印度也加紧了在南太地区海上战略通道和战略支点的建设。

#### (四) 拓展资源与能源合作空间

随着工业化和现代化的快速发展,印度正面临严峻的能源供需失衡困境。能源和资源供给不足阻碍了印度社会经济的发展,为此印度不得不积极寻求拓展资源与能源合作空间。澳大利亚与巴新拥有南太地区最丰富的能源与矿产,故印度希望提升与这两国的能源和资源合作。

首先,印澳能源合作打破了核禁令。印度自1998年宣布成为“有核国家”以来,一直未签署《不扩散核武器条约》,其核能应用方向不明确,对地区安全构成很大隐患,因此澳大利亚长期禁止向印度出口铀矿。2014年9月,印澳能源合作出现转机,阿博特政府与印方签署了《民用核能供应协议》。但迫于国内外舆论压力,直至2017年7月,澳大利亚才向印度出口首批铀矿石。铀矿石的出口标志着印澳能源合作空间有了重大突破,也进一步加强了印澳战略伙伴关系。其次,澳大利亚欲成为印度冶金煤最大的供应商。<sup>③</sup>近年来,印度人口不断增长,城市化进程日渐加速,对矿产和金属的需求猛增。印度本身缺乏冶金煤等关键矿产资源,而澳大利亚富含铁矿石、冶金煤、铜、金、锂和稀土等矿产资源,开采技术成熟,且希望摆脱对中国市场的过度依赖,因此印澳双方希望深化冶金煤和铁矿石等领域的合作,以实现印度能源结构的多样化和澳大利亚能源出口的多元化。

---

① “India-Brazil Relations,” [http://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Brazil\\_bilateral\\_brief\\_Jan\\_2020.pdf](http://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Brazil_bilateral_brief_Jan_2020.pdf).

② 梁甲瑞:《南太平洋地区海上战略通道安全与战略支点港口的构建》,《战略决策研究》2017年第2期,第67页。

③ Australia Department of Foreign Affairs and Trade, “Chapter 4. Resources and Mining Equipment, Technology & Services Sector: An India Economic Strategy to 2035,” <https://www.dfat.gov.au/geo/india/ies/chapter-4.html>.

此外,太平洋岛国尽管拥有先天资源优势但后天开采技术落后,期望与掌握开采与研发技术的印度进一步扩大合作。众所周知,拥有超过1900万平方公里专属经济区的太平洋岛国,蕴藏着丰富的矿产和渔业资源。南太地区的深海矿物、药材以及可替代性再生能源为太平洋岛国的经济发展提供了条件。然而太平洋岛国的基础设施普遍落后,缺乏资金、设备与人力资源,这致使其无法自主开发资源。印度在渔业、采矿、石油和天然气等领域拥有良好的专业技术,故而双方有望在能源和资源勘探和开采领域进行合作。例如,巴新是太平洋岛国中矿产资源最丰富的国家,其矿产储量占其出口收入的72%,主要出口铜、黄金和石油等矿产。<sup>①</sup>因此,印度欲与巴新在液化天然气的勘探上合作,以促进本国能源来源结构多样化。目前巴新同意双方企业在石油和天然气的勘探和开发上共同投资,并开拓新的合作途径。<sup>②</sup>印度已经与巴新的国有液化天然气公司彼特明(Petromin)达成了原则性协议——印度将从拟议的海湾液化天然气项目中获得22.5%的天然气。<sup>③</sup>此外,印度还希望与巴新在太阳能、液化天然气和地热能等领域开展合作。2015年11月,在第21届气候变化大会上,巴新表示希望成为国际太阳能联盟的创始成员国,并感谢印度欢迎太阳能资源丰富的太平洋岛国加入该联盟。<sup>④</sup>

综上所述,印度希望通过深化与澳大利亚和巴新的资源与能源合作,促进本国能源结构和能源供给的多元化,保障能源安全和资源的稳定供应。

---

① “Australia and Oceania: Resources,” <http://education.nationalgeographic.org/encyclopedia/oceania-resources/>.

② India Ministry of External Affairs, “India-Papua New Guinea Joint Statement during the State Visit of President to Papua New Guinea,” <https://mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/26717/India+Papua+New+Guinea+Joint+Statement+during+the+State+Visit+of+President+to+Papua+New+Guinea>.

③ India Ministry of External Affairs, “India-Papua New Guinea Bilateral Relation,” [https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Brief-PNG-Bilateral-January\\_2020.pdf](https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Brief-PNG-Bilateral-January_2020.pdf).

④ Niranjana Chandrashekhara, “South Pacific: Gaining Prominence in Indian Foreign Policy Calculations,” pdf, p. 5.

### 三、印度经略南太地区的路径

南太地区战略地位日渐凸显且战略形势复杂多变,对印度拓展外交空间、保障海上航线与能源安全都至关重要。因此,印度希望通过升级印澳战略伙伴关系、积极介入并创设南太地区机制、加大发展与技术援助力度和加强在南太地区的军事存在等路径,谋求在南太地区占据有利的战略地位,实现战略利益的最大化。

#### (一) 建立印澳全面战略伙伴关系

基于对中国崛起的共同担忧、西式自由民主共同价值观以及英联邦传统纽带,印澳双边关系已驶入稳定发展的快车道。为了将南亚、东南亚和南太地区联通起来,印度努力提升与澳大利亚的全面战略伙伴关系。与此同时,为了应对中国在南太地区与日俱增的影响力、提升自身在印太战略中的战略价值与战略地位,澳大利亚也展现了与印度在南太地区开展合作的意愿。由此,印澳在南太地区的合作水平不断提高,合作领域不断拓展,政治互信不断升温。2020年6月4日,印澳两国总理举行了首次线上峰会,将两国关系正式升级为全面战略伙伴关系,签署了《印澳在印太的海上合作共同愿景联合声明》。<sup>①</sup> 2021年9月11日,印澳两国国防部长和外交部长举行“2+2”部长级会谈,就深化海上防务合作与加强贸易往来达成一致意见,重申维护开放、公平、繁荣和基于规则的印太地区的重要性。<sup>②</sup> 在地区层面,印澳达成了印太战略共识,已经在南太地区安全与治理上开展合作。

印澳已达成自由、开放和基于规则的印太战略共识。2020年6月,在印澳共

---

<sup>①</sup> Australia Department of Foreign Affairs and Trade, “Joint Declaration on a Shared Vision for Maritime Cooperation in the Indo-Pacific between the Republic of India and the Government of Australia,” <https://www.dfat.gov.au/geo/india/Pages/joint-declaration-shared-vision-maritime-cooperation-indo-pacific-between-republic-india-and-government-australia>.

<sup>②</sup> “Joint Statement on Inaugural India-Australia 2+2 Ministerial Dialogue,” <https://mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/34250/Joint+Statement+on+Inaugural+IndiaAustralia+2+2+Ministerial+Dialogue+11+September+2021+New+Delhi>.

同发表的《印澳在印太的海上合作共同愿景联合声明》中,两国表示将尊重国际法基本原则和《联合国海洋法公约》,在双边、地区以及多边层次共同维护印太地区的海洋安全。<sup>①</sup> 南太地区在全球战略地位的上升也使印澳意识到与太平洋岛国互利合作的巨大机遇。在《联合声明》中,印澳表示两国将在南太地区加强合作,共同保障南太地区的政治独立、战略安全和经济稳定。<sup>②</sup>

与此同时,印澳也正在南太地区开展安全战略合作。2017年,印澳签订了《关于打击国际恐怖主义和跨国有组织犯罪》等合作协议与谅解备忘录,进一步加强了两国在南太地区的海上安全合作,为两国印太合作伙伴关系的发展奠定政策基础。2019年3月,印澳共同举办“印太奋进2019”(Indo-Pacific Endeavour 2019)军事演习,此次演习增强了两国海军的军事互操作性,提升了两国海军的联合作战能力。2019年11月4日,在东亚峰会举办期间,印澳举行了双边会谈,双方承诺建立更加紧密防务安全关系,共同打击印太地区极端恐怖主义。<sup>③</sup> 在此基础上,印澳加强了在南太地区的安全战略合作。

此外,印澳还共同致力于南太地区可再生能源开发、抗灾基础设施建设、海洋治理以及公共卫生治理等四大具体功能性领域的合作。首先,澳大利亚积极参与由印度牵头的国际太阳能联盟,与印度成为该联盟合作伙伴,并积极呼吁太平洋岛国加入该联盟,以提高其可再生资源利用率。其次,澳大利亚积极加入印度发起的“抗灾基础设施联盟”(the Coalition for Disaster Resilient Infrastructure, CDRI)倡议,与印度共同致力于太平洋岛国的抗灾基础设施建设,提高太平洋岛国灾后重建的效率,助推太平洋岛国实现可持续发展目标。再次,印度在2019年11月举行的东亚峰会上发起印太海洋倡议(Indo-Pacific Oceans' Initiative),澳大利亚表示愿与印度在海洋安全、海洋生态、海洋资源、能力建设和资源共享、应对

---

① “Joint Declaration on a Shared Vision for Maritime Cooperation in the Indo-Pacific between the Republic of India and the Government of Australia,” <https://www.dfat.gov.au/geo/india/Pages/joint-declaration-shared-vision-maritime-cooperation-indo-pacific-between-republic-india-and-government-australia>.

② 刘舒琪:《澳印全面战略伙伴关系的内涵、动因与影响》,《南亚研究季刊》2020年第4期,第21页。

③ “PM Modi Holds Talks with PMs of Australia, Vietnam; Focuses on Maritime Cooperation,” <https://www.newindianexpress.com/world/2019/nov/05/pm-modi-holds-talks-with-pms-of-australia-vietnam-focuses-on-maritime-cooperation-2057001.html>.

灾害风险和管理、科技与学术合作以及贸易连通性和海上运输七大核心领域开展合作。<sup>①</sup>最后,在2020年新冠疫情肆虐南太地区之际,印澳携手为太平洋岛国提供医疗器械和药品,并加快生产疫苗和检测试剂,以使太平洋岛国的旅游业尽快重现生机。

## (二) 积极介入与创设南太地区机制

印度主要通过两种方式介入与创设南太地区机制。一是积极争取成为南太既有地区机制的对话合作伙伴,二是开展主场外交,构建以印度为主导的南太地区新机制。由此可见,印度参与南太地区机制兼具延续性与主动性。

第一,印度直接为南太既有地区机制提供经济支持,并积极争取成为相关机制的对话合作伙伴。太平洋岛国论坛是南太地区最具权威性的区域性政府间国际组织。<sup>②</sup>印度在2002年以观察员身份加入太平洋岛国论坛并于2006年成为论坛会后对话国。2014年11月,在莫迪访问斐济之际,第一届印度—太平洋岛国合作论坛成功召开,印度与太平洋岛国有了定期会晤的平台。2015年8月,第二届印度—太平洋岛国合作论坛召开,印度“东向行动”政策的范围扩展至南太地区。随后,该论坛一度中断。2019年3月,该合作论坛得以重启,这进一步强化了印度与太平洋岛国的关系。<sup>③</sup>

由于太平洋岛国的国际地位不断提升,太平洋小岛屿发展中国家集团从2009年起开始活跃在联合国舞台,逐步取代了太平洋岛国论坛,成为太平洋岛国在联合国开展集体外交的“关键外交工具”,<sup>④</sup>这引起了印度的重视。在萨摩亚举行“第三届小岛屿发展中国家会议”期间,印度向联合国信托基金捐款25万美元,以支持此次会议。<sup>⑤</sup>可见,印度密切关注南太地区机制的发展动向,并择机不断扩大在南太地区的政治影响。

---

① India Ministry of External Affairs, “EAM’s Remarks at CII Partnership Summit 2020,” <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/33309/eams+remarks+at+cii+partnership+summit+2020>.

② 太平洋岛国论坛现有18个成员国,除16个南太平洋国家外,还包括法属波利尼西亚与新喀里多尼亚。

③ “India Keen to Boost PNG Partnership,” <https://postcourier.com.pg/india-keen-boost-png-partnership/>.

④ Joanne Wallis, *Pacific Power? Australia’s Strategy in the Pacific Islands*, Melbourne: Melbourne University Publishing Limited, 2017, p. 277.

⑤ “India-Samoa Bilateral Relations,” [https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Samoa\\_Bilateral-Nov-2018.pdf](https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Samoa_Bilateral-Nov-2018.pdf).

第二,印度开展主场外交,创设印度—南太地区合作新机制。在 2019 年 9 月 24 日第 74 届联合国大会期间,印度—太平洋岛屿发展中国家领导人会议首次在纽约召开。这是印度首次以多边会议的形式在联合国大会期间会见太平洋岛国领导人,为印度与太平洋岛国关系注入了一支强心剂。<sup>①</sup>此外,鉴于太平洋岛国渴求获得具有可持续性的发展,印度积极构建新机制以实现双边合作。2017 年 5 月 25~26 日,印度主办了印度—太平洋岛屿可持续发展会议,分别与斐济、库克群岛、瑙鲁、萨摩亚和纽埃等国签署了《关于建立信息技术卓越中心(CEIT)的谅解备忘录》,另外还与斐济签署了青年发展、广播机构间合作与可再生能源领域合作等三份谅解备忘录。<sup>②</sup>

### (三) 加大发展援助与技术援助力度

在既有的南太地区机制下,印度不仅加大对太平洋岛国的发展援助和技术援助力度,且秉持“以太平洋岛国为主”的援助理念,力图从根源上缓解太平洋岛国面临的严峻生存挑战。

在援助金额上,自 2014 年以来,印度对南太地区的援助资金大多保持在 1000 万美元以上,远高于之前的水平。从时间上看,印度对南太地区的援助金额在 2016 年达到最高数值,为 1432.6 万美元(见图 1)。从受援国家数目来看,印度 2010 年仅援助斐济、瑙鲁和帕劳三国,2014 年为 10 个太平洋岛国提供援助,2015 年之后开始全面援助 14 个太平洋岛国。从资金分布来看,在 14 个太平洋岛国中,斐济与巴新获得了印度援助资金的最大份额,分别占总额的 30.7% 和 21.5%。从援助项目看,2010 年印度仅为太平洋岛国提供了三项援助,2018 年印度对太平洋岛国的援助项目高达 22 项(见表 1)。由此可见,虽然受 2017 年以来国内生产总值增速直线下降影响,尤其是 2020 年新冠疫情的严重冲击,印度对太

---

<sup>①</sup> “Prime Minister Meets Pacific Island Leaders,” [https://www.mea.gov.in/press-releases.htm? dtl/31854/Prime\\_Minister\\_meets\\_Pacific\\_Island\\_Leaders](https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/31854/Prime_Minister_meets_Pacific_Island_Leaders).

<sup>②</sup> High Commission of India, Suva, Fiji, “India-Fiji Bilateral Relations,” [http://www.indiainfiji.gov.in/hc.php?id=Bilateral\\_Brief](http://www.indiainfiji.gov.in/hc.php?id=Bilateral_Brief).

太平洋岛国的援助总额 2017 年开始出现了下滑,<sup>①</sup>但自 2014 年以来,印度对太平洋岛国的援助力度总体上仍呈大幅上升趋势,且长期致力于帮助太平洋岛国提升可持续发展能力和抗灾自救能力。

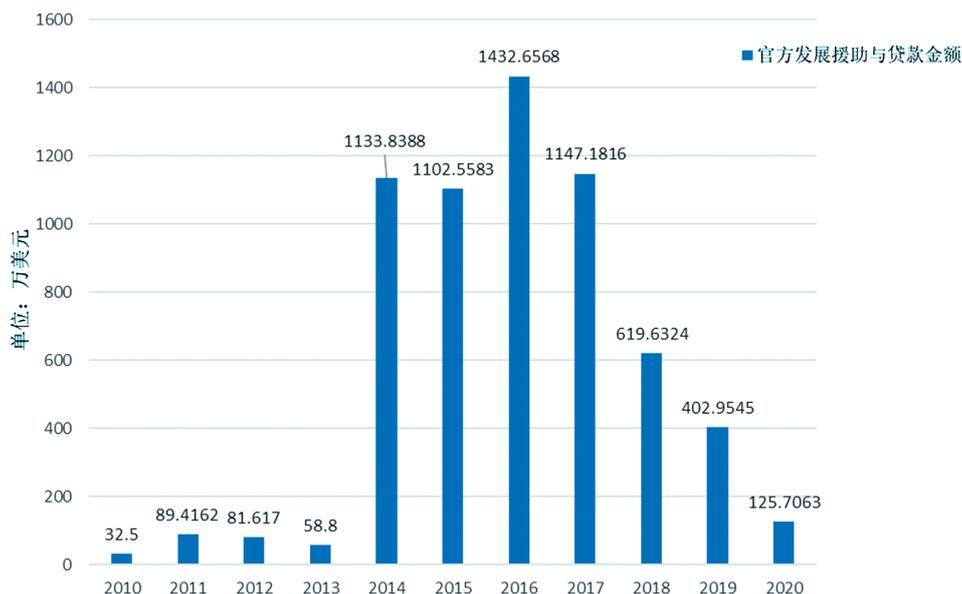


图 1 2010 ~ 2020 年印度对南太地区的官方发展援助与贷款情况

图表来源:作者通过整理罗伊政策研究所太平洋援助地图官网公布的信息制作。

除提供资金以协助太平洋岛国应对生存与发展危机外,印度还通过技术援助促进太平洋岛国经济的可持续发展。因海平面不断上升,太平洋岛国面临着严峻的生存挑战。印度抓住这一关键问题,发挥自身海洋科技优势,从三方面入手为太平洋岛国提供技术援助。首先,印度积极谋求与太平洋岛国建立海洋科技合作,在南太地区建立可持续性海洋研究机构,构建海洋生物多样性研究网络,为 14 个太平洋岛国的专家和官员提供交流平台,并直接为海岸检测和水文

<sup>①</sup> 印度国内生产总值增长率在 2016 年达到 8.25% 后一路下滑,2017 年为 6.79%,2018 年为 6.53%,2019 年为 4.02%,2020 年为 -7.25%。相关数据参见世界银行:《GDP 增长率(年百分比):印度》, <https://data.worldbank.org/cn/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=IN&view=chart>。

测量提供技术支持,帮助太平洋岛国强化对本国专属经济区的安全认知。<sup>①</sup>其次,印度已经在低成本卫星发射领域取得了一定的科技成就,亟需在南太地区建立两个监测中心来计算发射轨道,以对卫星进行监测定位。太平洋岛国希望发射低成本卫星,为印度提供地理空间数据,而印度则可以利用卫星分享重要天气数据和早期预警系统以监测极端天气,帮助岛国及其渔民应对自然灾害和台风。<sup>②</sup>最后,印度还在海水脱盐、废物管理和水资源保护等领域为太平洋岛国提供技术支持,以缓解太平洋岛国面临的海洋资源枯竭和海洋生态恶化等严峻的海洋治理问题。此外,通过技术援助和发展援助,印度还缓解太平洋岛国民众无法获得纯净饮用水这一直接威胁其生存与健康的迫切问题。总体而言,印度抓住了威胁太平洋岛国生存的根本问题,大幅提升了太平洋岛国应对自然灾害的能力。

表1 2010~2020年印度对南太地区的援助资金分布情况(单位:万美元)

年份 国家或地区	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	受援和 借贷 总额
库克群岛	-	-	-	-	1	32.4332	20	89.0846	20	20	20	202.5178
斐济	10	20	20	20	889.6989	121.8672	142.6888	502.027	69.042	117.1706	0.7063	1913.201
基里巴斯	-	30.5866	15.9637	-	25.8515	20	20	130	162.2975	24.7839	-	429.4832
马绍尔群岛	-	-	-	26.3	16.2833	45.057	49.968	20	40	41	-	238.6083
密克罗尼西亚联邦	-	10	-	-	-	40	20	40	20	20	20	170
瑙鲁	12.5	12.5	35.6533	12.5	12.5	89.4287	20	20	20	20	40	295.082
纽埃	-	10	-	-	-	20	20	111.07	20	20	-	201.07
大洋洲地区	-	-	-	-	-	482.6425	-	-	-	-	-	482.6425
帕劳	10	-	-	-	56.8691	20	20	20	20	20	-	166.8691
巴布亚新几内亚	-	-	-	-	38.9421	44.8225	1020	96	120	20	-	1339.7646
萨摩亚	-	6.3295	-	-	-	20	20	20	20	20	25	131.3295
所罗门群岛	-	-	-	-	7.093	25	20	20	20	20	-	112.093
汤加	-	-	-	-	41.5	27.1627	20	20	20	20	20	168.6627
图瓦卢	-	-	10	-	44.1008	69.1444	20	20	48.2929	20	-	231.5381
努瓦阿图	-	-	-	-	-	45	20	39	20	20	-	144
总计	32.5	89.4161	81.617	58.8	1133.8387	1102.5583	1432.6568	1147.1816	619.6324	402.9545	125.7063	6226.862
援助和贷款项目数	3	8	6	5	23	33	19	22	21	17	6	163

图表来源:作者通过整理罗伊政策研究所太平洋援助地图官网公布的信息制作。

① “Closing Remarks by Prime Minister at Summit of Forum for India Pacific Island Countries in Jaipur,” <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/25747/closing+remarks+by+prime+minister+at+summit+of+forum+for+india+pacific+island+countries+in+jaipur+august+21+2015>.

② Pankaj Jha, “India’s Policy towards South Pacific: Expanding Horizons of the Indo-Pacific Region,” *Maritime Affairs*, Vol. 15, Issue 2, 2019, p. 8.

#### (四) 加强在南太地区的军事存在

印度以安全协议的方式获得了南太国家军事基地的使用权,同时加强在斐济的战略支点建设,以巩固其在南太地区的军事存在。一方面,印度以军事协议的方式获得南太地区军事基地的使用权。目前,印度在南太地区虽缺少永久性军事存在,但印度正以签订军事协议的方式,在南太地区获得越来越多的军事后勤支持。2016年8月,印度与美国签署《后勤交流备忘录协定》,该协定允许两国军方使用对方军事基地进行后勤作业,从而印度可以获得美国在南太基地的军事后勤补给。2017年5月,印度与斐济签署了防务协议,该协议确认印斐在海上安全和军事技术等安全领域建立伙伴关系。印度还承诺改善斐济的海军设施并提高其作战能力,这意味着印度有意在斐济建立军事存在。<sup>①</sup> 2018年3月10日,法国总统马克龙访问印度期间,印法两国签署了《关于在武装部队之间提供相互后勤支持协定》。<sup>②</sup> 根据该协议,印度和法国可以互相使用对方的军事基地。由于法国在南太地区拥有军事基地与领地,印法协议的范围包括南太地区。<sup>③</sup> 2020年6月,印澳签署了《后勤互助支持安排》和《国防科技执行安排》两份协议。后勤支持协议将增强两军军事互操作性,提高两国对南太地区人道主义灾害的联合响应速度,为两国跨军种联合军事行动铺平道路。国防科技协议将有助于加强两国国防科技研究机构之间的合作。<sup>④</sup> 通过签订一系列军事和科技协议,印度进一步加强了在南太地区的军事存在。

另一方面,加强在斐济的战略支点建设。印度要想在南太地区拥有一席之地,势必要在南太地区构建一个稳固的战略支点。位于南太地区十字路口的斐

---

① Abdul Rahman Sagara Prakasa, Dion Maulana Prasetya and M. Syaprin Zahidi, "China and India's Rising Presence in the South Pacific Region: A Challenge to Australia's Leadership?" *International Affairs and Global Strategy*, Vol. 66, 2018, p. 33.

② India Ministry of External Affairs, "List of MoUs/Agreements Signed during the State Visit of President of France to India," [https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/29592/List\\_of\\_MoUsAgreements\\_signed\\_during\\_the\\_State\\_Visit\\_of\\_President\\_of\\_France\\_to\\_India\\_March\\_10\\_2018](https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/29592/List_of_MoUsAgreements_signed_during_the_State_Visit_of_President_of_France_to_India_March_10_2018).

③ Balaji Chandramohan, "India's Strategic Expansion in the Pacific Island Region," *Indo-Pacific Defense Forum*, Vol. 44, No. 1, 2019, p. 63.

④ Australian Department of Defence, "Australia and India Sign Defence Arrangement," <https://www.minister.defence.gov.au/minister/lreynolds/media-releases/australia-and-india-sign-defence-arrangement>.

济对印度具有重要的地缘战略价值。<sup>①</sup> 1879~1916年间,六万多印度人作为英国的苦力被迫前往斐济种植园劳作。从20世纪初起,印度商人也陆续前往斐济经商。发展至今,斐济的印裔人口规模不断壮大,现接近斐济总人数的一半,故印斐两国之间有较强的文化认同与经济联系。莫迪政府由此欲将斐济打造成印度在南太地区的重要战略支点。2014年11月,莫迪访问斐济时明确表示,虽然在地理位置上,印度不被认为是一个主要的太平洋大国,但印度意图将太平洋岛国纳入其海洋战略范围内。莫迪的表态引起了世界的关注,认为这是印度向南太地区施展地缘政治抱负的重要一步。<sup>②</sup> 第一届印度—太平洋岛国合作论坛召开期间,斐济在印度与太平洋岛国合作中发挥着战略支点的作用。<sup>③</sup> 在14个太平洋岛国中,斐济是印度发展援助的最大受援国,<sup>④</sup>如在培训、奖学金、医疗服务、军事合作和技术研发等领域,斐济接受了印度大量的援助。<sup>⑤</sup> 印度空间研究组织于2017年起开始在斐济设立空间研究和卫星监测站,以便印度日后在南太地区监测、搜集本国和他国的卫星数据,进而在南太地区的地缘政治和军事领域扮演更加重要的角色。可见,基于印斐两国的血缘纽带和历史联系,印度不断加大对斐济的援助力度,以图将斐济打造成其经略南太的战略支点和重要抓手。

#### 四、印度经略南太地区的影响

印度之所以经略南太地区,很大程度上是其“东向行动”政策的内在要求和自然结果。在立志成为大国的历史逻辑、成为海洋强国的权力逻辑和加速“东进

---

① John Braddock, “India Reaches into the South Pacific to Counter China,” <http://www.wsws.org/en/articles/2015/08/27/modi-a27.html>. 转引自梁甲瑞:《海上战略通道视角下中印在南太平洋地区的海洋战略博弈》,《南亚研究季刊》2017年第1期,第31页。

② Balaji Chandramohan, “Geo-politics of South Pacific Islands and India’s Strategic Interests,” pdf, p.2.

③ India Ministry of External Affairs, “Annual Report 2014-15,” [http://www.mea.gov.in/Uploads/Publication-Docs/25009\\_External\\_Affairs\\_2014-2015\\_\\_English\\_.pdf](http://www.mea.gov.in/Uploads/Publication-Docs/25009_External_Affairs_2014-2015__English_.pdf).

④ 如表1所示,2010~2020年,印度对斐济的援助数额高达1.913亿美元,占比30.7%。

⑤ Suva Jyoti Pratibha, “India to Offer Range of Assistance Including Military Co-operation,” <http://fijisun.com.fj/2016/02/18/india-to-offer-range-of-assistance-including-military-co-operation/>.

政策”的发展逻辑催化下,印度不断加大了对南太平洋的参与力度。<sup>①</sup> 不过,印度经略南太的同时也加速了其“东向行动”的战略进程,客观上促进了“蓝色太平洋”建设,但也使南太地区大国博弈格局日渐复杂化与激烈化。

### (一)“东向行动”政策步伐加快

“东向行动”政策是印度经略南太的战略先导,为此印度积极谋篇布局。“印度在南太地区缺乏一种稳定的战略,其对南太地区的参与只是‘东进政策’的延续。”<sup>②</sup>而经略南太不仅符合印度“东向行动”政策拓展战略空间的要求,也进一步实现了其“东向行动”政策的安全诉求、提升国际政治地位和谋求地缘经济利益等战略目标。

“东向行动”政策为印度经略南太谋篇布局。2014年,莫迪政府将“东向”战略升级为“东向行动”战略,重视开展亚太全方位外交,将南太地区纳入其海洋战略。以进一步推进“东向行动”政策为导向,印度通过升级印澳战略伙伴关系、积极介入与创设南太地区机制、加大发展援助与技术援助力度、加强在南太地区的军事存在以及加强与美日澳等国的战略互动等路径,提升了在南太地区的影响力,拓展了战略空间。

印度经略南太地区,有利于实现“东向行动”政策拓展战略空间的目标且符合“东向行动”战略的安全战略诉求。例如,印度与美法澳三国签署军事后勤支持协议,使印度海军在南太地区的军事活动有了后勤保障和前沿基地,也使印度在南太地区的海上航线有了安全保障。这不仅推进了印度“东向行动”战略在新战略空间——南太地区的纵深发展,也限制了中国在南太地区的外交影响,牵制了中国在印度洋地区的战略投入力度,进一步巩固了印度在印度洋地区的领导地位。

印度经略南太地区,进一步提升了自身的国际地位,获得了切实的地缘经济利益。通过经略南太,印度不仅加深了南太国家对印度的认同与理解,也增进了双方的战略互信。在2015年的印度—太平洋岛国峰会上,太平洋岛国对印度成

<sup>①</sup> 梁甲瑞、张金金:《印度在南太平洋地区的战略评析》,《南亚研究季刊》2016年第1期,第17页。

<sup>②</sup> 梁甲瑞:《印度在南太平洋地区的战略评析》,《南亚研究季刊》2016年第1期,第13~14页。

为联合国安理会常任理事国表示支持。<sup>①</sup>此外,通过深化与太平洋岛国的海洋科技合作及为太平洋岛国提供技术援助,印度为其与太平洋岛国共同开发海底矿产资源创造契机。正如潘卡杰所言,印度在南太地区推进“东向行动”政策的目标之一就是在“蓝色经济”概念下与太平洋岛国共同开发海底矿产资源。通过不断加大对南太地区的战略投入,印度在南太地区的政治、经济、文化和军事影响力逐渐提升,助推了“东向行动”政策的战略空间不断向南太平洋地区延伸和扩展。

## (二) 客观上促进了“蓝色太平洋”建设

“蓝色太平洋”概念的提出是太平洋岛国寻求主导南太地区治理实践的成果。进入21世纪以来,太平洋岛国的自主意识不断增强,开始试图主导南太地区治理进程。2013年,14个太平洋岛国召开了首届太平洋岛屿发展论坛,集中讨论了气候变化、“绿色增长”与“蓝色经济”等可持续发展议题;2016年,论坛所倡导的绿色发展和蓝色经济等理念得到联合国的认可。2017年,太平洋岛国论坛领导人在联合国大会上强调:“蓝色太平洋”的目标是基于《巴黎协定》框架,开展有效的海洋治理与环境保护,以实现海洋经济的可持续发展,维护南太地区的和平与稳定。<sup>②</sup>由此,“蓝色太平洋”成为太平洋岛国倡议与发展的价值追求。

印度经略南太客观上促进了太平洋岛国的“蓝色太平洋”建设。近年来,建设“蓝色太平洋”已成为南太地区与国际社会的共识。基于“蓝色太平洋”发展理念,印度加大了对太平洋岛国的资金援助力度,并鼓励太平洋岛国自主选择援助项目。鉴于气候变化和全球变暖直接威胁到南太民众的生存,太平洋岛国果断将气候监控项目作为援助首选。在印度的援助下,太平洋岛国抵御气候灾害的能力以及灾后重建能力都有了不小的提升。太平洋岛国也意识到,只有科学地规避风险才能尽可能地降低损失,因此南太地区亟需增加记录风速与水位的测

---

<sup>①</sup> Denghua Zhang and Hemant Shivakumar, “Dragon versus Elephant: A Comparative Study of Chinese and Indian Aid in the Pacific,” *Asia and the Pacific Policy Studies*, Vol. 4, No. 2, 2017, p. 265.

<sup>②</sup> Pacific Islands Forum Secretariat, “Pacific Islands Forum Chair Highlights Priorities for the Blue Pacific at the United Nations,” <https://www.forumsec.org/2017/09/21/pacific-islands-forum-chair-highlights-priorities-for-the-blue-pacific-at-the-united-nations/>.

量站数量,以尽量缩小估计损失和实际损失之间的差异,这也是降低基础风险的一种有效方法。<sup>①</sup>目前,印度已协助斐济设立了民用监测站,并支持14个岛国进行海岸检测和水文测量能力建设。2015年7月,区域性综合多种灾害早期预警系统已在巴新投入使用,用以监测地震、海啸等极端天气模式和气候条件,印度政府对此提供了技术支持。<sup>②</sup>目前,监测卫星尚未完全覆盖南太外围岛屿,南太外围岛屿的温度和湿度数据尚缺乏。印度从2017年起开始在斐济设立空间研究和卫星监测站,力图实现南太地区卫星全覆盖,以提高水位测量的精准度和太平洋岛国规避风险的能力,“建立一个和平、和谐、安全、包容与繁荣的地区,使所有南太地区人民都能过上自由、健康和富有成效的生活”,加快实现“蓝色太平洋”愿景。<sup>③</sup>

作为全球海洋的重要海域,南太地区面临着气候变化导致的严峻的生存挑战,海洋治理形势十分严峻,被《2015年世界风险报告》评估为国际海域中自然灾害风险最高的地区之一,<sup>④</sup>也被联合国评定为世界最不发达的地区之一。印度对太平洋岛国的发展援助与技术援助不仅加快了南太地区“蓝色经济”的发展,而且客观上促进了“蓝色太平洋”建设,推进了南太地区海洋治理进程,对南太地区治理做出了一定贡献,对全球海洋治理具有良好的借鉴价值。

### (三)南太地区大国博弈日渐复杂

美澳对中国在南太地区影响力的不断提高持警惕和防范态度,而印度也将中国视为“战略竞争对手”。印度认为“21世纪海上丝绸之路”倡议的实施会危及其在印太地区,尤其在印度洋的地缘战略利益,故加强了与美澳的战略联动,以缓解中国崛起带来的战略冲击。未来,南太地区的地缘政治竞争可能会加剧,

---

① Vijaya Ramachandran and Junaid Sadiq Masood, “Can the Pacific Islands Be Insured?” <https://www.lowyinstitute.org/the-interpret/can-pacific-islands-be-insured>.

② Niranjana Chandrashekar Oak, “South Pacific: Gaining Prominence in Indian Foreign Policy Calculations,” pdf, p. 6.

③ “Griffith Asia Lecture 2019: Delivered by the Secretary General of the Pacific Islands Forum, Dame Meg Taylor,” <https://www.forumsec.org/2019/11/12/griffith-asia-lecture-2019-delivered-by-the-secretary-general-of-the-pacific-islands-forum-dame-meg-taylor/>.

④ “World Risk Report 2015: Food Insecurity Increases the Risk of Disaster,” <https://ehs.unu.edu/media/press-releases/worldriskreport-2015-food-insecurity-increases-the-risk-of-disaster.html#info>.

大国博弈的格局愈加复杂化,存在美日澳拉拢印度共同制衡中国的可能。

首先,在“印太战略”框架下,印澳全面战略伙伴关系、印美“全面的全球战略伙伴关系”得以建立,澳美同盟关系进一步加强,美澳印三方一致达成支持建立一个自由、开放、繁荣和包容的“印太地区”共识。<sup>①</sup>尤其是在构建所谓“自由、开放的印太秩序”方面,美日澳印在围堵和制衡中国方面的战略联动明显增强,制衡中国在南太地区的影响力未来可能成为四国的共同目标。其次,通过印美《后勤交流备忘录协定》、印澳《安全合作框架》《后勤互助支持安排》《国防科技执行安排》等军事协议以及美日印澳四边安全对话,美印澳在南太地区安全防务领域的合作不断强化。这不仅对“21世纪海上丝绸之路”南太支线建设形成不小的阻力,也对中国的“大周边”安全环境构成一定挑战。再次,在基建标准领域,美澳提出“蓝点网络”(the Blue Dot Network)倡议,旨在与中国的“一带一路”倡议竞争,且积极拉拢印度加入该倡议,印度对此也表达了浓厚的兴趣,部分印度媒体与学者也积极呼吁印度政府加入该倡议。“2020年10月6日,在第二届美日印澳四边部长级会议上,四国部长表示,期待美国国际开发署与印度发展伙伴关系管理局(DPA)之间的进一步合作,欢迎美国国际发展融资合作组织(DFC)在印度设立永久性机构;美国支持并期待在‘蓝点网络’倡议下探索美印具体合作方式。”<sup>②</sup>最后,出于拉拢印度、制衡中国的考虑,美国对印度经略南太总体而言持开放立场,但澳大利亚对印度经略南太仍持较为强烈的防范心理。澳大利亚自诩为南太地区的“超级大国”,将南太地区视为自家战略后院,一向排斥区域外大国的介入。南太地区以往是澳大利亚一家独大的势力范围,如今随着区域外大国的不断介入,该地区岛国不必再任由澳方摆布,其外交选择不断增加,澳大利亚的地区主导力已经不可避免地有所降低,故而对印度介入南太心态复杂。由此可见,未来南太地区的大国博弈和战略竞争将日趋激烈与复杂。

---

<sup>①</sup> Ankit Panda, “US, Japan, India, and Australia Hold Senior Official-level Quadrilateral Meeting in Singapore,” <https://thediplomat.com/2018/06/us-japan-india-and-australia-hold-senior-official-level-quadrilateral-meeting-in-singapore/>.

<sup>②</sup> “Joint Statement on the Third India-U. S. 2 + 2 Ministerial Dialogue,” <https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/33145/Joint+Statement+on+the+third+IndiaUS+2432+Ministerial+Dialogue>.

## 结 论

印度经略南太地区既保证了自身在南太的地缘政治与地缘经济利益,又借机强化了与美澳日等大国的战略共识与战略协调。可以说,对印度而言,当前南太地区的战略形势总体上推力大于阻力,机遇大于挑战。而中国在南太地区屡遭该地区传统援助国美澳的排挤与敌视。在“一带一路”倡议框架下,中国对太平洋岛国的援助被澳大利亚定义为“西方战略目标与发展目标的威胁以及南太国家理应保持警惕的胁迫来源”。<sup>①</sup>在美澳看来,中国欲在南太地区谋求势力范围,实行基础设施建设技术转移,推广中国模式,挑战以美国为主导的亚太地区秩序和澳大利亚主导的南太地区秩序。因此,美澳高度警惕和排斥中国进入南太地区。相较而言,美澳对印度介入南太地区事务的排斥程度较低。其一,印度与美澳有相同的西式自由民主价值观;其二,印度援助太平洋岛国的资金少、力度小且战略能力有限,无力挑战美澳的主导地位;其三,印度经略南太地区意在将其战略空间延伸至南太地区,进一步实现“世界性大国”夙愿,战略目标有限,因此无力也无意威胁以美国为主导的印太地区秩序;最后,美澳希望通过拉拢印度制衡中国,补齐“美日澳印”四边合作机制的短板(印澳关系),夯实“美日澳印”四边合作机制的基础。

印度充分利用美澳日试图联印制华的微妙心理,以异于传统援助国澳大利亚之法,顺美国推行“印太战略”之势,加大了对南太地区的介入力度。印度经略南太既满足了自身利益诉求,又赢得了南太国家的好感与信任以及美澳的战略支持。未来,印度在南太地区的影响力会持续上升,中印在南太地区的援助和投资也存在一定程度的竞争,但印度在南太地区治理上与中国有共同利益、共同目标与相似理念。在发展理念上,两国皆致力于优先发展社会经济,首先解决太平洋岛国迫在眉睫的生存威胁,保障南太民众的发展权而非抽象的人权。在海洋

---

<sup>①</sup> Philippa Brant, “Chinese Aid in the South Pacific: Linked to Resources?” *Asian Studies Review*, Vol. 37, No. 2, 2013, p. 165.

治理层面,两国都支持并维护《2030 年可持续发展议程》和《巴黎气候协定》。基于此,印度应发挥其优势,秉承开放的区域主义,在“蓝色太平洋”倡议框架下,就气候变化导致海平面上升、海洋污染与资源枯竭、粮食生产不足、饮用水净化、恐怖主义和海盗犯罪等具体功能性领域与中国平等磋商,凝聚共识,与中国同向同行,改善南太地区发展环境,促进南太地区经济的可持续发展,深化中印两国在南太地区的第三方市场合作,加快实现“蓝色太平洋”美好愿景。