

# 冷战后印度对外关系调整、发展及影响<sup>\*</sup>

胡志勇<sup>\*\*</sup>

[内容提要] 冷战结束后,印度为了实现其 / 大国0 梦想, 对其外交政策进行了重大调整, 以获取更大的战略利益。印度对外政策的调整以大国外交为主轴而展开, 通过积极的外交努力, 印度与世界上大多数国家建立了互利友好的双边关系, 为本国的经济发展创造了较为有利的战略环境, 同时也极大地提高了印度在国际事务中的话语权和地位。

[关键词] 印度; 外交; 发展; 影响

[中图分类号] D833.12 [文献标志码] A [文章编号] 1004-1508(2010)02-0014-07

冷战结束以来, 印度为了实现其长期梦寐以求的 / 大国0 梦想, 对其外交政策实现了重大调整。在对外战略中, 更多地注重追求国家利益与增强自身实力, 积极推行和平的柔性外交政策, 以获取最大限度的战略利益, 为全面促进经济发展积极营造一个安全和平的战略环境。印度的对外战略紧紧围绕 / 为我所用0 而展开, 极大地改善了印度与世界上其他国家的关系, 同时也较冷战时期更注意改善与邻国的关系。印度外交政策的调整, 既提高了自己在国际上的地位与影响, 又为印度的崛起营造友好、合作的外部环境。

## 一、冷战后印度外交政策的调整

冷战结束后, 印度为了实现其长期梦寐以求的 / 大国0 梦想, 对其外交政策实现了重大转变, 即: 从依靠苏联而转向多元化外交。冷战后期, 拉吉夫·甘地任总理期间, 反对军备竞赛, 促成南北对话, 推动南南合作, 对美国 and 苏联采取了 / 两个朋友0 的政策。拉奥执政期间, 坚持以经济建设为中心, 更积极地发展与其他国家的关系, 加强了与世界主要大国的关系, 同时保持了与俄罗斯的传统合作关系, 积极发展和东南亚国家的政治、经济、文化、教育等领域的合作, 十分重视与区域内其他邻国的关系。瓦杰帕伊执政的七年间, 实行了强硬但务实的对外政策, 积

极发展与美国、日本与欧洲国家的关系, 同时保持了与俄罗斯的友好合作关系。

总体而言, 印度外交政策原则可概括为: 确信应该同世界上所有的国家建立友好关系, 通过和平手段解决彼此的冲突、所有的国家主权平等、思想和行动都应该用公正与独立自主的方式来处理国际关系。<sup>1</sup> 印度在继续保持已往追求独立外交政策这一传统的同时, 也寻求在世界关系中促进多极化的实现。印度外交政策的指导原则建立在务实精神的基础上, 以国家利益为中心, 印度的战略目标是在国际舞台上发挥 / 一流角色0 的作用, 在全球化趋势不断发展的潮流中, 印度面临着新的挑战 and 机遇。

冷战后印度的外交政策的重点概括起来主要有以下几点内容: 第一, 维护印度的主权与领土完整的同时, 保留决策的独立性和增加国家的战略空间; 第二, 推动印度在国际舞台上为和平、稳定、安全、平衡而发挥的作用; 第三, 在迅速变化的世界格局中, 为了印度的国家利益及其与国家利益密切相关的事项, 获得国际上的理解与支持; 第四, 在最广泛的范围之内, 加强本地区的和平与稳定, 增进与扩大同邻国的关系, 增进彼此的相互信赖和互利合作; 第五, 促进民主与个人自由, 提高对民主政府和民主制度为国际和

\* 本文得到教育部哲学社会科学重大课题攻关项目 5 冷战后中印关系研究6 (项目批准号为 08JZD0040) 的资助。

\*\* 上海社会科学院亚洲太平洋研究所副研究员

<sup>1</sup> 胡志勇: 5 文明的力量: 印度崛起6, 新华出版社, 2006 年, 第 169 页。

平与稳定所发挥的重要作用的认识；第六，在新的对话机制和合作框架的基础上，加强与世界大国的联系，与世界大国一起为加强全球的和平、安全和世界多极化而共同努力；第七，积极与多边组织和国际机构加强合作；第八，积极开展经济外交，加强与各国的经济贸易关系，促进印度的外贸发展和吸引外资。

总体而言，印度近期的外交战略目标就是积极争取成为联合国安理会常任理事国。随着综合国力不断增强，印度加快了推进大国外交战略的步伐。印度强调外交为本国的经济服务，在保持与俄罗斯及其他独联体国家关系的同时，积极发展与美、日、欧等发达国家的关系，特别是经贸科技合作，以吸收资金和技术。并积极发展与东盟及亚太地区其他国家的关系。

随着印度经济的发展，对能源的需求也日益提高，对能源安全已经引起了决策层的高度重视，加强与能源资源国家的双边关系成为对外政策的重要内容。近年来，印度进一步发展与海湾、中亚等能源供应国的交往与合作。到目前为止，印度与中亚能源国家关系的发展是最快的。<sup>1</sup>

作为联合国的创始成员国之一，印度始终忠实于它的原则与目标，并积极参与了由联合国主持的各项活动，包括维和行动，并为此做出了重要的贡献。印度在联合国商议建立更为公正的国际经济秩序中发挥了积极作用。

1998年5月，以印度人民党为首的联合政府连续进行了五次地下核试验，坚持建立 / 最低有效核威慑<sup>0</sup>。1999年8月17日，印度国家安全顾问委员会提出 / 核构想草案<sup>0</sup>，强调印度将奉行拥有可信的最低限度的核威慑力的理论，指出印度拥有核武器的根本目的是为了阻止任何国家或实体对印度及其部队使用和威胁使用核武器，承诺不首先使用核武器以及不对无核国家动用核武器。

在人权问题上，印度主张推进人权应考虑各国的具体情况，认为最根本的人权是生存的权利。对发展中国家来说，发展权优于民主和人权，反对将人权问题政治化，反对利用人权干涉他国内政，从而损害别国的主权和统一。

印度重视全球环境保护问题，认为环境问题正成为国际上最令人关注的问题，解决这一问题应与发展中国家的发展要求相联系，环保的主要责任应由发达国家承担，建议发达国家和发展中国家联合从事研究和开发来解决环境问题。

## 二、大国外交成为印度对外关系中的主轴

冷战以苏联解体而结束，同时也宣告了以美、苏为两方的战略格局在南亚的彻底终结，而苏联的解体使印度失去了一位 / 牢固的<sup>0</sup>靠山，印度不可能再继续得到冷战期间苏联所给予的特殊军事援助，苏联的继承者俄罗斯由于自身的困境，自顾不暇，难以在南亚地区继续与美国展开争夺，俄罗斯不会也不情愿再 / 友好<sup>0</sup>地向印度提供先进的武器装备。印度不得不重新调整本国的对外战略，利用大国间的矛盾，左右逢源，以最大限度地发展自己。

### 1. 印美关系发展迅速

冷战结束以来，美国重新调整了全球战略，美国把亚洲作为其战略目标的重点地区，积极发展与印度的双边合作，以实现 / 拉（拢）印（度）遏制中国<sup>0</sup>的战略意图，从而完成对 / 中国崛起<sup>0</sup>的战略包围圈。而印度正好处于遏制中国的最佳战略位置，是美国寻找遏制中国的最佳战略选择对象。

美国认为：一个强大的印度有助于维护美国在亚洲的战略利益，特别是在抗衡 / 中国崛起<sup>0</sup>的政治和经济影响方面更需要印度。美国不惜与印度和巴基斯坦搞平衡外交战略，甚至在某些政策上偏向于印度，以拉拢印度。美、印关系急剧升温。

美国对南亚政策的改变，标志着美国已经把南亚地区的和平与稳定作为其南亚战略的首要问题，以集中精力于伊拉克和阿富汗的所谓 / 反恐<sup>0</sup>战争上面。从2004年下半年开始，美国的战略决策层开始实行了 / 重印轻巴<sup>0</sup>的南亚新战略，而在实际上认可了印度在南亚地区的主导地位。美国对南亚战略的调整，从一个侧面反映了美国对 / 中国崛起<sup>0</sup>的回应，无论是在政治问题上还是在经济问题上，或是文化层面上，美国政

<sup>1</sup> M KBhadrakumar, India Follows China's Central Asian Steps, Asia Times Online, Nov 9, 2004

界的大多数总是把印度与中国这两个新兴的经济强国相提并论，这种状况已经对其国内的外交政策产生了巨大影响。

印度与美国的双边关系发展迅速：因 1998 年印度核试验而导致的美印关系有所疏远，但在布什政府时期得到了强化：2004 年 1 月美国提出与印度建立 / 战略合作伙伴关系<sup>0</sup> 倡议，2004 年 9 月，美、印两国签署了 / 战略合作伙伴关系<sup>0</sup> 的文件，美、印两国在安全、经济等领域展开了实质性的合作。2005 年 7 月 18- 20 日，印度总理曼莫汉 # 辛格访问了美国，标志着印美关系取得了重大的突破。印、美宣布建立 / 全球伙伴关系<sup>0</sup>，全面提升双边关系，加强双边经贸合作，美国承诺支持印度获得与其他核国家同样的权利，此举标志着美国事实上承认了印度的核国家地位。

2006 年 3 月 1- 3 日，美国总统布什正式访问了印度，这是布什自担任总统 6 年来首次访问印度，布什总统访问印度的最大收获就是与印度签署了民用核能合作协议。该协议将印度现有的 22 座核反应堆中的 14 座划为民用核设施，并向国际原子能机构开放以接受核查。作为交换，美国将向印度输出核技术及核燃料，以帮助印度发展经济。此举使美国南亚政策第三次调整达到了高潮。<sup>1</sup>

2008 年 10 月，美国与印度签署了核能合作协议，此举完全改变了印度所面临的国际环境，使印度实际上进入了核国家的阵营。2009 年 7 月，美国国务卿希拉里访问了印度，与印度签订了军事技术合作协定：向新德里提供美国新式武器。希拉里访印将结束美印自冷战时期开始互不信任的历史阶段，并将把印度变成美国在南亚的新战略盟友。美印签订军事技术合作协定大大增加了美国成功获得印度 126 架多用途新型歼击机订单的机会，这是迄今世界上最大的武器订单之一。同时，印度空军也可以借此大幅度提升实力。<sup>2</sup>

2009 年 11 月 24- 26 日，印度总理曼莫汉 # 辛格访问了美国，美国总统奥巴马与之举行了会谈，将美印关系确定为 / 决定 21 世纪的合作

关系<sup>0</sup>，双方还签署了包括反恐合作、推进全球安全在内的多项协议，”美国希望印度在阿富汗反恐与地区发展中发挥更大的作用。

## 2. 印俄关系由 / 冷<sup>0</sup> 转 / 热<sup>0</sup>

冷战结束后，苏联不战而溃，使印度受到了沉重的打击，印度不可能再继续得到冷战期间苏联所给予的特殊的军事援助，俄、印关系曾一度经历了从冷淡到恢复并逐步发展的过程。但是随着俄罗斯国内经济的复苏，以美国为首的西方集团采取了咄咄逼人的战略进攻态势，向俄罗斯后院步步进逼，使俄罗斯与西方发达国家之间发生了严重的战略利益冲突，俄罗斯经过短暂的思考，重新调整了对南亚的战略，由原来的 / 亲西方<sup>0</sup> 为主的战略转向 / 维持大国地位<sup>0</sup>、/ 开展全方位及东西并举<sup>0</sup> 的外交战略，重新审定了印度在其国家战略中的地位。从本国的战略利益出发，俄罗斯很快就认识到 / 印度仍是俄罗斯对外交往的主要伙伴<sup>0</sup>，两国关系有所升温。目前俄罗斯和印度正积极发展新的 / 战略伙伴<sup>0</sup> 合作关系，以适应冷战后国际关系变化的需要。俄罗斯加紧了与印度的密切关系以抵销美国战略的影响。印度成为俄罗斯在政治、安全和经济领域的重要伙伴，1997 年俄罗斯与印度正式建立了 / 战略合作伙伴关系<sup>0</sup>。

/ 9# 110 事件后，俄罗斯在继续保持与发展印度战略关系的同时，也开始加强与巴基斯坦的接触和来往。俄罗斯的南亚政策也开始出现平衡外交的趋势。从目前印度外交的发展趋势来看，印度在发展与俄罗斯与美国的关系中也显现出倾向美国的迹象。

2009 年 12 月 6- 8 日，印度曼莫汉 # 辛格总理访问了俄罗斯，与俄罗斯总统梅德韦杰夫就六笔重大交易签署协议，其中包括一项无附带条件的民用核交易，结束了俄印两国多年来 / 冷<sup>0</sup> 双边外交关系。经济、国防、政治、文化、贸易及能源等领域成为印俄两国的侧重点。与 2008 年印美两国签署的民用核协议相比，俄印两国签署的民用核能合作协议范围要大得多。俄印核协议不含任何类似美国 5 原子能法<sup>6</sup>、5123 协议<sup>6</sup>

<sup>1</sup> 胡志勇：/ 从美印核协议透视美国的南亚战略<sup>0</sup>，5 社会观察<sup>6</sup>，2006 年第 5 期。

<sup>2</sup> [俄] 谢尔盖 # 斯特罗坎：/ 希拉里用美国武器征服印度<sup>0</sup>，(俄) 5 生意人报<sup>6</sup>，2009 年 7 月 21 日。

<sup>3</sup> Pranab Dhal Samanta, Told Obama How China is Asserting Itself: PM, The Indian, Nov1 26, 2009

或 5 海德法案<sup>6</sup> 等规定的民用核领域合作附加条件。<sup>1</sup>

### 3. 经贸合作成为印日关系的主旋律

冷战结束后, 印度拉奥政府实行了 / 以自由化和全球化为导向<sup>0</sup> 的新经济政策, 为了吸引日本的资金和技术, 印度政府开始发展与日本的经济关系。1991- 1992 年度, 日本向印度提供的官方援助贷款达 41.5 亿美元, 日本成为印度最大的双边援助国之一。

日本与印度的关系已开始从经济领域迅速向政治安全领域发展。1999 年, 印度外交部长和国防部长相继访问了日本, 并正式启动了日、印之间的全面安全对话。进入 21 世纪以来, 日本加快了与印度发展双边关系的步伐。2000 年 8 月 23 日, 日本首相森喜朗访问了印度, 并宣布日本和印度建立全球性伙伴关系, 以进一步促进印度与日本之间的发展与合作, 印日两国发表的声明称 / 这种关系符合地区、国际和双边利益<sup>0</sup>。<sup>2</sup> 2005 年 4 月, 日本小泉首相第二次访问了印度, 提出了加强全球伙伴关系的日、印合作新框架, 标志着日本与印度正式建立了战略伙伴关系。2006 年, 印度曼莫汉 # 辛格总理访问了日本, 印日双方宣布将印日关系提升为 / 全球战略伙伴关系<sup>0</sup>, 双边经贸合作迅速升温。2007 年 8 月, 日本首相安倍晋三访问了印度。进一步推动了双边关系的发展。2008 年 10 月, 印度曼莫汉 # 辛格总理再度访日, 印日两国首脑共同签署了 5 安全合作联合宣言<sup>6</sup>, 并共同发表了 5 关于推进战略性全球伙伴关系的联合声明<sup>6</sup>, 使日印双边战略合作取得了重大突破,<sup>3</sup> 以经贸为中心的合作成为印日关系发展的主旋律。

从目前的趋势看, 日本正致力于加强与印度的关系, 积极谋求同印度建立一种 / 潜在同盟<sup>0</sup> 的战略关系。日本扩大了与印度之间的双边防卫交流。日本之所以采取积极的外交态势发展与印的关系, 期望达到 / 牵制中国在南亚地区的活跃外交, 削弱中国在南亚地区的影响力<sup>0</sup> 的战略内容。日本希望在加强日、印两国在安全保障领域合作的同时, 也应该加强两国的经贸关系。印度与日本在 / 争常<sup>0</sup> 等问题上立场趋于一致。

## 三、 / 东向<sup>0</sup> 政策取得显著成效

冷战结束以来, 印度积极实行 / 东向<sup>0</sup> 政策, 十分重视发展与东南亚国家的关系。该政策与印度在冷战后所提出的 / 称雄南亚) 争当世界军事强国) 争夺 21 世纪世界一流大国的地位<sup>0</sup> 国家战略相一致, 它既是冷战后印度国家战略调整的一部分, 又成为印度连接东南亚的对外政策的重要内容。

印度 / 东向<sup>0</sup> 政策的宗旨是谋求印度进入东南亚高速发展的市场, 获得该地区的资金, 保持印度在太平洋地区的存在, 并向东扩展, 积极参与南中国海及太平洋地区的事务。印度的 / 东向<sup>0</sup> 政策表明印度希望在亚太地区建立一个与东盟有伙伴关系的多边安全秩序。在第二阶段中印度与东盟的安全对话与合作将涉及到防止地区冲突、建立危机处理机制和建立互信等领域。

近年来, 印度出于地缘政治考虑, 把发展同缅甸、泰国、越南等东南亚国家的关系作为其 / 东向<sup>0</sup> 政策的主线, 经过印度方面的努力, 印度的 / 东向<sup>0</sup> 政策卓有成效, 收获颇大。1995 年印度成为东盟的 / 全面对话伙伴<sup>0</sup>; 1996 年印度加入了 / 东盟地区论坛<sup>0</sup>; 2000 年印度与东盟成立了 / 恒河- 湄公河合作组织<sup>0</sup>, 印度与东南亚五国签署了 / 湄公河- 恒河合作协定<sup>0</sup>, 作为其中的一个主要内容, 印度提出了建设新德里到越南河内的铁路以及完善亚洲高速公路网等计划; 2002 年印度与东盟正式确定了双边峰会机制, 印度与东盟的 / 10+ 10 机制是继中、日、韩之后又一个单独与东盟举行峰会的东南亚区域外的国家; 2003 年印度正式加入了 5 东南亚友好合作条约<sup>6</sup>, 与东盟签署了全面经济合作框架和反恐联合宣言; 2004 年双方签署 5 和平、进步与共同繁荣伙伴关系协定<sup>6</sup>, 加入 / 10+ 40 对话机制。2004 年印度在东盟成员国的最大贸易伙伴是新加坡、印尼和马来西亚。而东盟已经成为继欧盟、美国之后, 印度的第三大贸易伙伴。新加坡是印度的第四大进口国, 印度则是新加坡的第十四大贸易伙伴, 是近年来新加坡发展最快

<sup>1</sup> Devindra Sethi, Answering the Emerging China, Asia Online, USA, Dec 10, 2009

<sup>2</sup> 新华社: / 印度和日本宣布建立伙伴关系<sup>0</sup>, 2000 年 8 月 24 日, 中国网。

<sup>3</sup> 刘江永主编: 5 当代日本对外关系<sup>6</sup>, 世界知识出版社, 2009 年, 第 386- 387 页。

的贸易伙伴。2005年6月,印度与新加坡签署了全面经济合作协定,标志着印度成功地进入了东南亚地区,对巩固印度在东南亚地区的地位、促进其他东南亚国家与印度发展友好关系具有指示性的战略意义。2005年12月在马来西亚首都吉隆坡举行的首届东亚峰会,确定了以东盟为中心,在“10+30”机制的基础上接受印度、澳大利亚和新西兰参与东亚合作。从此,印度与东盟的合作掀开了新篇章,印度与东盟的合作从此进入了全方位的范围,标志着印度与东盟的合作从经济扩大到政治与安全的领域。经过六年多的艰苦努力,2008年8月28日,印度与东盟十个成员国在新加坡成功完成了自由贸易协议的谈判,并达成了突破性的协议。从2009年开始,印度国内的消费者可以享受东盟进口免税的优惠。<sup>1</sup>2009年8月13日,印度与东盟签署了自由贸易协定,标志着印度与东盟之间的关系进入了一个实质性新阶段。该协定将于2010年1月正式生效。2008年印度与东盟之间的贸易额达到了470亿美元。<sup>2</sup>印度与东盟还正在制订“印度-东盟2020远景规划”。

而且,军事安全是印度“东进”的重要领域,近年来,印度军方提出了“东方南洋战略”,以密切与东南亚国家的关系。”其中印度与缅甸的双边关系的全面发展主要靠军事合作拉动。印度采取了非常积极主动的姿态发展与缅甸的全面关系。印、缅两国军队实质性的军事合作与交流日益频繁,印度已成为缅甸军队现代化武器装备的主要供应国。1998年9月,印度向缅军提供了飞机、雷达和电子设备,2006年,印度又向缅军提供了先进的武器装备,其中包括105毫米口径的高射炮、51毫米口径迫击炮、坦克和小型直升机等。<sup>3</sup>

印度的“东向”政策对东南亚安全态势产生了一定的影响:一方面使印度得以加强与东南亚地区国家和中国的关系;另一方面,也使印度将自己的触角范围推进到东南亚地区,提高了印度在东南亚地区的发言权,扩大了印度在该地区的影响力,强化了印度在东盟的地位。而东南亚国

家在对外政策上始终寻求一种“均衡”外交战略,谋求各大国在该地区的势力平衡,东南亚国家利用与印度的关系来平衡亚洲其他大国对东南亚地区的影响。印度的“东向”政策正处于收获的季节之中。其战略影响力已渐显出来。

#### 四、中亚外交有声有色

中亚由于其战略地位十分重要而受到世界上各大国的重视,中亚地区的石油天然气资源丰富,中亚日益成为世界关注的焦点。特别是印度因为本国的能源消耗巨大,中亚国家在印度的对外政策中占有十分重要的地位。印度作为中亚地区的邻国,在该地区拥有巨大的地缘及经济利益。由于历史与文化的因素,印度与中亚各国一直保持着非常好的关系,印度所提出的“丝绸之路倡议”为进一步巩固与中亚地区的联系并使之多样化提供了路线图。冷战结束以来,印度与中亚各国保持了密切的关系。

上海合作组织成立后,印度于2003年以观察员的身份与巴基斯坦和伊朗一道加入了上海五国合作组织,此举将扩大和加强印度在中亚地区的影响力。

由于阿富汗地缘战略位置十分重要,也是巴基斯坦向中亚和里海扩大影响的桥头堡。印度出于地缘战略需要,积极发展了与阿富汗的关系,积极参与了在阿富汗的国际和平进程。印度发展与阿富汗的关系,既可以使印度的影响深入到中亚地区,也可以借此打压巴基斯坦的外交空间。同时,有助于印度打击印控克什米尔地区极端民族主义分裂分子,阿富汗成为帮助印度消除恐怖袭击隐患的战略重地,在打击伊斯兰极端势力方面越来越发挥重要的作用。2005年6月,印度总理辛格对阿富汗进行了访问,这是印度总理29年来首次出访阿富汗,标志着印度与阿富汗建立一种新型伙伴关系、加强对中亚地区影响的开端。印度与阿富汗在加强反恐合作的同时,还给阿富汗提供了大量援助,并在能源、农业、教育、卫生和人才等方面展开了合作。

<sup>1</sup> India Today, No1 8- 9, 2008, p. 33

<sup>2</sup> “印度东盟签自由贸易协定”,《5朝日新闻》,2009年8月14日。

<sup>3</sup> 李鸿阶:《东盟安全战略新调整及我国的对策》,《5亚太纵横》,2003年第5期。

<sup>4</sup> 邱永峰:《美印日都想拉拢缅甸》,《5环球时报》,2009年10月23日。

同时，印度还积极发展了与中亚其他国家的友好合作关系。在印度的国家战略中，海湾地区和中东地区成为印度走出去战略的重要一环，印度非常重视与中亚地区的交往，并共同探索开辟新的贸易与交通渠道，而且增加了有生机的经济内容。进入 21 世纪以来，印度逐步拓展了与海湾、中亚等能源供应国的交往与合作。

印度积极发展与中亚国家的关系，主要基于经济利益、安全利益和地缘战略利益的考虑，更为重要的是印度与中国在中亚地区展开了积极的竞争。<sup>1</sup> 对能源资源的日益上升的需求使印度更加注重发展与中亚地区的塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦等能源国家的双边关系，同时，发展与中亚国家的双边关系也是确保印度的能源安全和打击恐怖主义活动的需要。<sup>2</sup>

## 五、积极调整与南亚其他国家的关系

冷战结束后，印度政府积极调整了本国的外交战略，将发展与邻国的友好合作关系作为印度对外战略的重要内容，实施了积极、主动的周边外交政策，<sup>3</sup> 更为主动地恢复和发展了与斯里兰卡、马尔代夫、不丹、孟加拉国等南亚国家的关系，并致力于推进与巴基斯坦的双边关系的全面发展，加速推动印巴和平进程，在不牺牲国家利益的前提下，寻求与巴基斯坦建立最友好的关系。积极在南亚地区营造一个有利于印度国家发展的地区环境，南亚区域合作联盟正是在印度的倡议下成立，并不断走向成熟。南亚区域合作联盟为印度积极开展睦邻外交提供了一个有利的舞台，印度力求主导南亚地区事务的战略目标从而也在一定程度上得到了满足。

1996 年印度古吉拉尔政府为了缓和与南亚邻国的关系，调整了本国的南亚邻国政策，采取积极的措施，处理与南亚邻国的关系，印度南亚政策的调整所追求的是印度的长期战略利益，该政策的目的在于打破印度与南亚邻国关系的僵局，努力改善其周边环境，对南亚邻国给予力所能及的帮助但不寻求对方相应的回报，加以改善

印度在南亚邻国中的不利局面，借此提高印度在国际事务中的地位和影响力，进而实现印度的大国战略。在印度的大力支持下，南亚区域合作联盟采取了重大步骤，以加速区域内经济合作的步伐。2002 年 7 月初，印度政府内阁经过改组后，其外交工作的重点也一度从美国向南亚邻国倾斜，由原财政部长改任外交部长的辛哈上任后即表示要推进与邻国积极接触的政策，在其上任不到三个月的时间内，辛哈先后出访了马尔代夫、斯里兰卡、不丹、阿富汗、孟加拉国和尼泊尔。印度政府对南亚区域合作也持积极的态度，主张迅速建立南亚自由贸易区和南亚共同关税区，以把南亚区域合作联盟建成集经济与战略为一体的区域组织。重提不结盟政策，印度政府认为：不结盟政策仍是当代国际关系的重要原则，其基本点是实行独立的外交政策。

印度政府调整其南亚外交政策，有其重要的原由，主要是因为 / 9 # 110 事件以来的事态发展使印度逐步认识到：/ 美国只有在它的利益受到损害时才提反恐，对长期以来一直受恐怖主义威胁的印度的利益从来不予真正关心。<sup>4</sup> 以美国为首的区外势力以反恐名义积极介入南亚地区反恐事务，推动与援助南亚各国加大反恐力度，建立和完善面向区外的国际合作机制，把南亚地区的安全事务更多地置于其控制与影响之内，美国把南亚作为其全球反恐战略的一个重要组成部分，借反恐做文章，来扩大和加深对南亚地区的战略控制与影响力，试图在南亚地区建立以美国为主导的安全机制。印度一方面配合美国的反恐，采取一系列措施，积极与主要国家协调反恐立场，谋求建立广泛的联合反恐机制，加大对边境地区军事打击的力度，努力消除产生恐怖主义活动的隐患。另一方面，印度组建了反恐情报机构和特种作战力量，提高了决策与快速反应能力。这使印度国内安全形势逐步得以改善，也使南亚地区的安全态势得到了一定程度的好转。/ 9 # 110 事件后，印度政府采取了更加务实的对外战略，经济外交成为印度对南亚邻国外交政策的

<sup>1</sup> Gulashan Sachdeva, *Indians Attitude towards Chinas Growing Influences in Central Asia, China and Eurasia Forum Quarterly*, No 4, 2006, pp 23- 24

<sup>2</sup> Jagannath P Panda, *Indians Approach to Central Asia: Strategic Intents and Geo- political Calculus, China and Eurasia Forum Quarterly*, Vol 7, No 3, 2009, p 104

<sup>3</sup> 孙士海、江亦丽主编：《5 二战后南亚国家对外关系研究》，中国方志出版社，2007 年，第 40 页。

重要内容, 通过推动南亚地区区域合作, 建立南亚自由贸易区, 有利于印度重塑在本地区的形象, 有助于印度更顺利地推动其实现 / 大国战略目标<sup>0</sup>, 有利于印度以经济促政治的外交策略。南亚邻国成为印度经济外交政策得以顺利实现的一个重要平台。

近年来, 印度与巴基斯坦的关系也得到了缓和, 特别是 2005 年南亚大地震, 给印度与巴基斯坦的合作提供了不可多得的机会, 印度主动向巴控克什米尔地区提供了援助, 使巴基斯坦方面在感激的同时, 也愿意发展与印度的双边关系。曼莫汉 # 辛格政府执政以来, 继续了上届政府的和平对话进程, 在不牺牲国家利益的前提下, 寻求与巴基斯坦建立最友好的关系。印、巴双方通过对话, 积极寻求两国关系的正常化。

## 六、加强与非洲国家的关系

对非洲外交一直是印度争取大国地位外交的重要组成部分。印度政府不断调整其非洲政策, 并逐步形成了一套具有明确目标的对非洲的政策。印度将中国作为其对非政策的参照对象, 有所选择地发展与非洲国家关系并协调政府各部门执行 / 联合政策<sup>0</sup>, 在对非政策中重视 / 道义<sup>0</sup>和价值观的作用。<sup>1</sup> / 关注非洲<sup>0</sup> 计划已成为印度最重要的计划之一, 印度政府积极发展与非洲国家的友好关系, 特别是在信息技术、IT 产业和反对贫困与疾病方面, 印度加强了与非洲国家的合作, 印度已提出了一项计划, 将 53 个非洲联盟国家通过卫星和光纤网相互连接, 这一网络除了可提供国家间的有效通讯和连接以外, 还将支持远程教育、远程医疗、电子政务、电子商务、信息娱乐、气象服务和资源地图等业务, 而且, 该网络将连接整个泛非联盟的农村地区, 以科技手段为人们提供实现民主和行使权力的有效途径。

印度通过以下措施加强了与非洲国家的关系: 第一, 调整外交机构, 积极协调对非洲的关系。2003 年, 印度调整了外交部非洲司, 将其扩大成为三个司, 即: 西非和中非司、东非和南非司、西亚北非司。加强了对非洲国家的交往。

2007 年 10 月, 印度总理曼莫汉 # 辛格访问了尼日利亚, 成为 45 年来首次对其在非洲的主要石油进口国访问的印度总理。2007 年 11 月 6 日, 首届印非石油会议在印度新德里开幕。2008 年 4 月 8 日, 首届印度- 非洲论坛峰会在新德里开幕, 非洲联盟主席和非洲 14 个国家领导人欢聚在印度, 共同探讨印度与非洲国家的进一步合作, 此次峰会促进了印度与非洲国家政治关系的发展, 并推动了双边经济合作项目的发展。第二, 增加对非洲的经济技术援助项目。第三, 加强与非洲国家的军事交流。

近年来, 印度加强了在印度洋和非洲沿岸的军事活动。印度政府一是通过参加联合国在非洲的维和行动, 二是为非洲国家培训军官、向非洲国家提供武器装备。2007 年下半年, 印度海军组成战舰编队, 对非洲西部的 5 个国家进行了首次访问。在印度洋, 印度加紧在非洲东部沿海地区一些运输要道进行巡逻和侦察。2008 年 5 月, 印度同南非和巴西的海军在南非南海岸举行了三国首次联合军事演习。加强与非洲国家的双边关系, 为印度争取联合国安理会常任理事国席位创造良好的国际环境。<sup>0</sup>

冷战结束以来, 印度政府通过不断调整本国的对外政策, 与世界各国进一步发展了彼此的友好关系, 为印度国内的经济改革与经济发展创造了有利的国际环境, 也为印度经济的进一步发展带来了丰厚的资金和资源支持。而且, 印度实行务实的全方位外交政策, 在对外关系中, 更加注重追求国家利益与增强自身的实力, 从而获得了最大限度的战略利益与经济利益, 为全面促进本国的社会、经济发展积极营造一个持久和平与稳定的环境。近年来, 印度积极开展柔性外交, 实施不对称但有利于本国发展的大国平衡外交战略, 进一步提高了印度的安全战略环境。印度对外政策紧紧围绕 / 为我所用<sup>0</sup> 而展开, 全方位地开展了积极有效的外交活动, 极大地改善了印度与世界上其他国家的关系, 提高了印度在国际社会中的地位与影响力, 为印度的复兴提供了外部保障, 同时也提高了印度在国际事务中的话语权。

<sup>1</sup> 刘宗义: / 印度对非洲政策的演变及其对中国的启示<sup>0</sup>, 5 国际问题论坛<sup>6</sup>, 2008 年冬季号。

<sup>0</sup> 刘宗义: / 印度对非洲政策的演变及其对中国的启示<sup>0</sup>, 5 国际问题论坛<sup>6</sup>, 2008 年冬季号。

# ABSTRACTS

## Indo- US Relations and Obama Administration's South Asia Policy

Zhang Li

With Obama taking office for more than one year, the tone of foreign policy of US democratic government has become clear. As an important part of US South Asia policy, Indo- US relations cover broad areas and work at different levels, reflecting their respective interest concerns, strategic considerations and diplomatic options. From various perspectives, the ongoing US engagement and interaction with India in the bilateral relations, anti- terrorism, regional security and counter- proliferation signifies some adjustments of the previous bilateral relations defined by the Bush administration and highlights several new problems and uncertainties.

## To Upgrade Sino- Indian Cooperation: Common Grounds and Constructive Actions

Lan Jianxue

The status and significance of Sino- Indian relations have been changing over the past 60 years. This paper, from a Chinese perspective, elaborates the shifting Chinese diplomatic approaches to India by developing a panoramic view of the bilateral relationship. It also explores common grounds in and active responses to upgrading Sino- Indian relations, including frankly envisaging the existing disputes and differences, defining the nature of the agreed/ strategic and cooperative partnership for peace and prosperity, appreciating each other's development, and creating a balanced and responsible mood of media coverage and public opinion.

## India's Post- Cold War Foreign Relations and Implications

Hu Zhiyong

In order to make the / Great Power dream coming true, India has sought a central adjustment over its foreign policy aimed at enlarging strategic interests by focusing on big power diplomacy. Through multiple diplomatic efforts, India has established mutually beneficial relations with most of the major countries, which not only contributes to a favorable strategic environment for its economic growth but also raises its voice and status in global affairs.

## The / String of Pearls strategy: India's Perception and Response

Liu Qing

The / string of pearls strategy is an ambiguous term initially used by some US strategists to describe a series of strategic attempts made by China to safeguard sea lane safety. Indian security and defence analysts, following their Western counterparts, tend to exaggerate such a trend and make it a fundamental rationale for perceiving China's regional and maritime policy in the Indian Ocean. According to the author, this distorted picture of China's sea strategy will have a negative effect on China's security trust building with India.

## Anti- Secession Initiatives and Ethnic Relations in the Post- LTTE Sri Lanka

Li Jie & Wang Peipei

The ethnic problem in Sri Lanka has not been resolved completely after the defeat of LTTE. Both multi- ethnic reconciliation and secessionism continue in a neutralizing way and the challenge of anti- separatism remains grim. On one hand, the internal militant separatists and the non- violent separatists abroad reconcile their tactics and go towards merger. On the other hand, the ethnic relations within the country have not been substantially improved and the Tamil political forces continue to be marginalized.