

“印太”背景下的印度与欧盟战略合作:动因与影响^{*}

孙现朴

[内容摘要] 随着“印太战略”的提出,近年来印度与欧盟之间的交汇面越来越大。在此背景下,印欧合作迈入新阶段,主要表现为政治合作提级增速,经济合作不断深化,防务安全合作取得重大突破,新技术合作成为重点推进领域。印欧加强合作既是印度追求“领导型大国地位”与欧盟“印太转向”的双向奔赴,也有共同形塑全球产业链格局、维护印度洋海上通道安全及强化非传统安全的现实考量。作为世界多极化进程中的两大重要力量,印欧加强合作提升了双方在国际事务中的话语权,助长了印度洋地区军事化,也使中国周边安全环境愈趋复杂。不过考虑到印欧关系中的深层次难题、市场准入等经济合作拦路虎,短期内印欧合作难有大的作为,“借印入局”维持地区均势成为欧盟的重要战略考量。

[关键词] 印度 战略自主 欧盟 “印太转向”

[作者简介] 孙现朴,中共中央党校(国家行政学院)国际战略研究院亚洲研究所副所长、副教授

[中图分类号]D835.1 [文献标识码]A [文章编号]2095-5715(2025)04-0047-21

在印度外交战略框架中,南亚与“大周边”分别构成了内圈和外圈。以往指导印度外交的曼荼罗理念最为重视南亚或内圈营造,^①对于外圈投入精力不足。欧洲就处于印度外交战略外圈之外,这限制了印度与欧盟关系的发展,印欧合作曾长期处于“萎靡不振”状态。

^{*} 感谢中共中央党校(国家行政学院)研究生院硕士研究生周莹在资料搜集整理过程中提供的帮助。

^① S. Jaishankar, *Why Bharat Matters*, New Delhi: Rupa Publications India, 2024, p. 5.

然而,当前世界已经进入国际力量重组、大国关系重塑、国际格局重构的时期,多重风险挑战叠加冲击,这也促动印度重新认识欧盟的战略地位。作为发展中大国、“全球南方”的重要成员,印度致力于构建多极化世界并成为其中一极。但随着乌克兰危机爆发和中美战略博弈加剧,莫迪政府认为中、美、俄正在成为国际舞台的主角,印度与欧盟在多极世界中有被边缘化的风险。为了在国际舞台上争取更大的战略空间和话语权,莫迪政府希望强化与欧盟关系以实现“抱团取暖”,构建力量更加均衡的多极化世界。尤其是莫迪政府进入第二任期后,印度对外战略发生更为显著的变化,表现为战略视域从南亚延展至更广阔的欧亚大陆,以“多面下注”促推多极化世界构建,谋求实现国家利益最大化。其中欧盟是印度多层次外交中的重要一环。当前国际格局加速演进,“印太”地区已经成为国际社会关注的重点区域,欧盟也有意将“印太”事务置于外交政策的优先位置。面对这一变化,印度要在欧盟框架之下积极拓展与欧洲国家的双边和多边合作。鉴于此,本文围绕“印太战略”背景下印度与欧盟关系发展的新态势进行分析。

一、“印太战略”视域下印欧深化合作的新态势

进入 21 世纪,印度与欧盟建立了战略伙伴关系,然而双边关系一度发展缓慢,呈现出不对称的发展态势。^① 欧盟曾屡次攻讦印度人权问题,指责印度政府打压锡克教等少数族群,激化族群冲突。除了人权观念上的分歧外,印度的战略重心在印度洋,而欧盟视跨大西洋合作为首要战略关切,这使双方在推动双边关系发展方面缺乏足够的动力。

当前,世界正经历百年未有之大变局,中美战略博弈、“印太战略”推进、“全球南方”崛起等因素相互交织,对现有国际格局产生持续冲击。鉴于此,印度和欧盟相应调整对外战略,推动双方战略合作不断升温。莫迪政府认为,加强与西

^① 王明进:《印度与欧盟战略伙伴关系的发展及其影响因素》,《南亚研究》2015 年第 4 期,第 122 ~ 135 页。

方国家合作有助于提升国家综合国力,相较于美印在印度洋存在主导权之争,欧盟与印度在印度洋地区没有根本性利益冲突。同时,欧盟基于其利益诉求,积极倡导“多极亚洲、多极世界”的战略理念,所以莫迪政府也不断加大对欧盟国家的外交力度,全力推动印欧合作进程。2016年7月,欧盟发布《欧盟外交与安全政策的全球战略》,明确指出要加强在亚洲的安全存在。^①作为欧盟核心成员国,法国和德国主张加强在“印太”地区的战略投入,分别于2018年和2020年发布“印太战略”指导性文件。此后,欧盟开始围绕“印太战略”酝酿在“印太”区域的政策路线。2021年4月欧盟理事会通过“印太合作政策结论”文件,7月欧盟委员会公布“印太战略”指导意见并于9月正式出台综合性政策文件《欧盟“印太”合作战略》,展现了其在“印太”地区的战略雄心。欧盟在推进“印太”合作战略过程中的高效行动,凸显了印度在欧盟“多极亚洲”愿景中的重要地位,^②促使双边关系驶入快速发展轨道。2021年,欧盟和印度开启“全家福”峰会,标志着双方在构建互联互通伙伴关系上迈出实质性步伐。

(一) 政治合作提级增速

近年来,印欧高层交往频次和级别达到新高度,尤其首脑会晤愈发频繁,显著提升了政治互信。2020年7月,第15届印度—欧盟峰会以视频会议形式召开,会议通过了《印度—欧盟战略伙伴关系:2025年路线图》,为未来五年的联合行动提供指导,推动了双方战略伙伴关系持续深化。2022年欧盟委员会主席冯德莱恩赴印度主持瑞辛纳对话,大力支持印度的主场外交活动。乌克兰危机爆发后,欧洲对印度的重视程度越来越高,冯德莱恩希望就制裁俄罗斯赢得印度的支持,并使印度立场与所谓“民主国家”保持大致相同。印度也希望融入西方的“民主”同盟,深化与欧洲在多边领域的合作。2024年6月,莫迪在第三任期就职仪式结束后,旋即出访意大利并出席七国集团峰会,与法德等国领导人就人工智能、非洲及地中海事务展开协调。

^① Angela Pennisi Di Floristella, “Reconciling Pragmatism with Idealism in the European Union’s Security Cooperation with ASEAN,” *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 42, No. 2, 2020, p. 175.

^② Garima Mohan, “The EU and India: A Key Partnership in the Making,” *Internationale Politik Quarterly*, September 30, 2021, <https://ip-quarterly.com/en/eu-and-india-key-partnership-making>.

2025 年 2 月,欧盟委员会主席冯德莱恩率领高级别代表团访问印度,这不仅是新一届欧盟委员会成立后的首次出访,更刷新了欧盟访印代表团的规模记录,欧盟委员会 27 名委员中的 22 位随团出访印度。^① 访问期间,印欧希望以重大让步实现关系跃升,双方围绕贸易和技术、全球伙伴关系以及防务合作展开磋商。印欧领导人一致认为此次重要访问将开启双方关系新篇章,重申继续深化印度—欧盟战略伙伴关系的承诺。^② 预计 2025 年下半年,印欧将举办新一届印欧峰会,进一步推进双边合作。

印度与欧盟主要国家间的关系也在不断深化。近年来,印度莫迪总理与法、德首脑多次举行会晤,法、德高度肯定印度在其“印太战略”框架中的重要地位。新冠疫情之后,印法领导人实现年度访问,法国已成为印度在欧洲大陆的“准盟友”。2022 年,莫迪访问法国,双方围绕印太地区事务、乌克兰问题、防务合作、数字技术以及气候、清洁能源和可持续发展等领域进行磋商。2023 年,适逢印法战略伙伴关系成立 25 周年,莫迪再次应邀访法,双方签署《地平线 2047》政策文件。该文件擘画了印法合作的路线图,印度已经成为法国在亚洲的主要合作伙伴。2024 年 1 月,法国总统马克龙访问印度,以主宾身份出席印度共和国日庆典,并与莫迪总理一同出席阅兵仪式。其间,两国在国防、航空航天、民用核能等领域签署多项合作协议。2025 年 2 月,莫迪总理访问法国,双方围绕人工智能和核能开发等议题深入交流,并共同出席印度驻马赛总领事馆的开馆仪式。

与此同时,印德关系也稳步推进,莫迪与德国领导人均保持良好互动。2017 年,莫迪应时任德国总理默克尔邀请访问德国,双方同意进一步加强两国之间的战略伙伴关系,并在技能培训、可持续发展、数字网络安全等领域达成多项协议。莫迪政府开启第二任期后不久,便加紧与德国协调经贸、反恐、联合国安理会改

① C. Raja Mohan, “India and the European Union: Old Economic Agenda and the New Global Context,” March 3, 2025, <https://www.isas.nus.edu.sg/papers/india-and-the-european-union-old-economic-agenda-and-the-new-global-context/>.

② India Ministry of External Affairs, “Leaders’ Statement: Visit of Ms. Ursula von der Leyen, President of the European Commission and EU College of Commissioners to India,” February 28, 2025, https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/39112/Leaders_Statement_Visit_of_Ms_Ursula_von_der_Leyen_President_of_the_European_Commission_and_EU_College_of_Commissioners_to_India_February_2728_2025.

革等议题立场。2019年11月,默克尔访问印度,印德承诺将加强人工智能和数字化转型合作、推动贸易和投资便利化,并在气候和可持续发展方面联合采取行动。朔尔茨就任德国总理后总体上延续了默克尔政府的对印合作政策。2022年5月,朔尔茨邀请莫迪访德,并称印度是德国重要的战略合作伙伴。其间,莫迪和朔尔茨共同主持第六次政府磋商并签署《绿色与可持续能源伙伴关系》协议。2024年10月,朔尔茨率高级别代表团访问印度,双方举行第七次政府磋商,朔尔茨明确提出深化防务合作,加强军事交流的合作方向。

(二) 经济合作不断深化

印度与欧盟持续推进自由贸易协定谈判,致力于深化经贸合作。2007年印度与欧盟开启“广泛基础的贸易投资协定”谈判,但因双方在关税、知识产权保护等方面存在分歧,历经15轮谈判后于2013年搁浅。欧盟推出“印太战略”后,加强与印度的全方位合作,加速推进谈判进程。2020年7月,第15届印欧峰会期间,印度与欧盟决定定期举行欧盟—印度贸易与投资高级别对话。2021年2月,印度与欧盟举行贸易与投资高级别对话第一次会议,重点讨论贸易和投资关系、市场准入问题等议题。2021年5月,印欧领导人峰会同意重启自由贸易协定谈判,希望解决长期存在的市场准入等问题。^① 不过因印欧分歧过大,谈判进展慢于预期。2025年2月,冯德莱恩访问印度期间,双方承诺加快谈判进程,力争在年底前完成自由贸易协定,推动双边经贸合作迈向更高水平。2025年3月,印度商工部长戈亚尔与欧盟贸易与经济安全专员谢夫乔维奇于会谈期间再次表示,希望加速推进自由贸易协定,促进印欧繁荣伙伴关系。

总体而言,德国、法国、意大利等欧盟主要国家都在制定政策推进与印度的经贸合作迈向更高水平,但囿于发展阶段不同,印欧在短期内难以弥合不同领域的政策差异。不过经过双方多年努力,目前欧盟已经成为印度最大贸易伙伴。2023年欧盟与印度商品贸易额达1240亿欧元,占印度贸易总额的12.2%;2023

^① European Parliament, “International Agreements in Progress - EU-India Free Trade Agreement,” September 1, 2024, [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI\(2024\)757588](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2024)757588).

年印度占欧盟商品贸易总额的 2.2%，是欧盟的第九大贸易伙伴。^① 欧盟已成为印度的第二大出口目的地、第三大进口来源地。在投资方面，欧盟对印度的投资存量从 2019 年的 823 亿欧元增长至 2022 年的 1083 亿欧元，尽管欧盟已是印度最大的外国投资者，但其在巴西和中国的投资规模远超印度。^② 这表明印欧在投资领域仍有发展潜力。目前，约有 6000 家欧盟企业在印度运营，为当地创造了 170 万个直接就业岗位和 500 万个间接就业机会。^③

同时，印度和欧盟在基础设施互联互通领域持续发力。为保持欧盟在亚洲基础设施建设领域的影响力，2018 年欧盟委员会发布《连接欧洲和亚洲——对欧盟战略的设想》的政策文件，阐述了其推动欧亚互联互通的愿景，强调了加强与印度合作的重要性。2021 年印度与欧盟正式建立互联互通伙伴关系，将数字、交通、能源与人才定为关键合作领域。^④ 2021 年 12 月，欧盟推出了“全球门户”战略，承诺筹集约 3000 亿欧元，促进新兴经济体和发展中国家的基础设施建设项目。^⑤ 该战略是欧盟在亚洲发展中国家的投资路线图，作为新兴大国的印度在其中处于极为重要的位置。与此同时，印度也积极推动从南亚到欧洲沿线国家的经济合作，以加强地区互联互通，拓展战略影响。2023 年 9 月，莫迪在二十国集团新德里峰会期间宣布启动“印度—中东—欧洲经济走廊”，旨在通过阿联酋、沙特阿拉伯、约旦、以色列和欧盟将印度、中东、欧洲整合起来，从而降低物流成本，确保货物运输安全。

（三）安全合作取得突破

近年来，欧盟在“印太战略”框架下不断深化与日本、韩国、澳大利亚等主要

① European Commission, “India,” https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/india_en.

② Ibid.

③ “EU -India: A Broad Trade and Investment Relationship,” October 25, 2024, https://www.eeas.europa.eu/delegations/india/eu-india-broad-trade-and-investment-relationship_en?s=167.

④ European Council, “EU-India Connectivity Partnership,” May, 2021, https://www.consilium.europa.eu/media/49522/eu-india_connectivity-factsheet_2021-05-final.pdf.

⑤ European Commission, “Global Gateway: up to 300 Billion for the European Union’s Strategy to Boost Sustainable Links Around the World,” December 1, 2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6433.

伙伴国的安全合作。印度则希望通过加强与欧盟的战略合作提升自身在“印太”地区的影响力和军事能力。基于此,印欧在海上通道安全、反海盗等领域的合作不断深化。2021年1月,印欧举行首次海洋安全对话;同年6月,双方在亚丁湾举行以反海盗为主题的联合军事演习;同月,印度海军护卫舰“塔巴尔”号在非洲、欧洲等地进行了为期三个多月的部署。^① 欧盟与印度的海洋安全合作不断深化,还得益于印度在“印太”地区的地缘位置,尤其欧盟与环印度洋地区国家的大量贸易需要途径印度洋,因而维护海上通道畅通对欧盟国家极为重要。2021年9月,欧盟发布《欧盟“印太”合作战略》,积极寻求与区域伙伴国深化合作,以实现其在印度洋的海上安全与防务目标。此后,欧盟与印度的海上联合军事行动日益增多,印度被欧盟视为首要海上安全伙伴国家。2023年10月,欧盟与印度在几内亚湾开展联合海军演习,以展示双方协同作战能力,强化海上通道安全保障,防范非传统安全威胁。^②

在军工合作方面,印度与法国等欧盟成员国的合作发展迅猛。自莫迪政府执政以来,印法军购合作大幅提升。2016年9月,双方签署价值近80亿欧元的军购协议,印度采购36架“阵风”战斗机。印法还规划联合开展喷气发动机研发,为印度第五代隐形战斗机项目提供技术支撑。^③ 从欧盟的角度来看,其正致力于拓展军工合作伙伴网络,通过与新兴大国开展联合军演及技术转让实现战略目标。在当前动荡不定的时代,印度与欧盟强化军工技术合作不仅对印欧贸易大有裨益,更对欧洲安全框架的完善产生重要影响。印度工业基础相对完整,能够迅速扩大制造规模。对于决心“掌握自己命运”的欧洲而言,印度的工业基础具有重要战略价值。2025年2月,冯德莱恩访印期间,双方明确表示将在军事安全领域加强联合研发和生产,标志着印欧军工合作迈向新高度。

① Press Information Bureau Government of India Ministry of Defence, “Mission Deployed-INS Tabar,” September 22, 2021, <https://pib.gov.in/Pressreleaseshare.aspx?PRID=1756993>.

② India Ministry of Defence, “Gulf of Guinea: EU and India Carry Out Maiden Joint Naval Exercise,” October 26, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PRID=1971391>.

③ Rajat Pandit, “India-France Strategic Ties to Get Major Boost with Rafale & Scorpene Deals,” The Times of India, February 11, 2025, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/india-france-strategic-ties-to-get-major-boost-with-rafale-scorpene-deals/articleshow/118127294.cms>.

作为欧盟成员国中唯一在印度洋区域拥有领土主权与永久军事存在的国家,法国与印度的安全合作尤为密切。在双边军事交流维度,印法两国通过定期开展“沙克蒂”陆军联合演习、“瓦鲁纳”海军联合演习和“金鹏”空军联合演习,增强军事互操作性和战略协调能力。在多边安全合作框架下,法国积极依托“四方安全对话”平台参与“印太”海上安全演练。2021 年 4 月,法国与美、日、印、澳在孟加拉湾开展海上联合军演,此举旨在深化与“四方安全对话”机制在印度洋地区的战略协作。此外,印法两国还联手推动与澳大利亚的三边合作,维护基于规则的地区秩序。^① 印度与法国的海军空军分别于 2020 年和 2022 年在法属留尼汪岛开展联合巡航任务。法国与印度签署《地平线 2047》路线图和《国防工业路线图》,确立了两国的防务长期战略合作框架。此后,印法联合演习的规模不断扩大。2024 年 5 月,印法陆军军事演习“沙克蒂”在印度梅加拉亚邦举行,首次有空军和海军观察员共同参与。^② 2025 年 1 月,法国“戴高乐号”核动力航母访问印度,随后印度海军参加了法国的“拉佩鲁兹”多国演习。同年 3 月,印度和法国海军举办第 23 届“瓦鲁纳”联合军演,法国“戴高乐号”航母与印度“维克兰特号”航母率领混合编队,完成防空、反潜及水面作战等演练,这次演习首次实现了法国和印度航母的协同演练。

(四) 新技术合作持续推进

印度与欧洲在新兴技术和人工智能等领域合作成果显著,双方都希望实现技术越阶发展。一方面,印欧在数字通信领域的合作不断深入。2020 年以来的印欧峰会都在强调加强在网络安全、数据监管等领域的合作,组建工作组以加强数字伙伴合作。2022 年印度—欧盟贸易与技术委员会成立,下设战略技术、数字治理和数字连通性工作组,致力于提高双方数字公共基础设施之间的互操作

① Andrew Tillet, “Emmanuel Macron Vows New ‘Indo-Pacific Axis’ with Australia to Maintain Balance,” *Financial Review*, May 2, 2018, <https://www.afr.com/politics/emmanuel-macron-vows-new-indopacific-axis-with-australia-to-maintain-balance-20180502-h0zir3>.

② Rajat Pandit, “India, France Kick off Combat Exercise; will Bolster Indo-Pacific Cooperation,” *The Times of India*, May 13, 2024, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/india-france-kick-off-combat-exercise-will-bolster-indo-pacific-cooperation/articleshow/110088531.cms>.

性。^①此后,印欧加强探索在新兴技术及行业标准的交流合作。2025年3月,印度与欧盟在第二届贸易与技术理事会上签署了关于6G技术、半导体、高性能计算机、人工智能等领域交流的合作协议。另一方面,技术在现代经济中居于首要地位,印欧都希望在全球人工智能治理中占据关键位置。为此,印欧于2021年6月成立了人工智能联合工作组,建立对话机制,还吸引了行业企业的积极参与。2025年2月,印法联合主办的人工智能行动峰会在巴黎举办,吸引了全球100多个国家的领导人和科技巨头代表参会。在中美两大人工智能强国的夹击下,法国及欧盟希望借此机会加强与印度合作并确立自己的竞争地位。

印度一直尝试能源结构的优化和多元化,持续推动清洁能源的发展。为此,印度积极与其他国家,尤其是以欧盟为代表的发达国家,在优化能源结构方面开展合作。2018年3月,印度与欧盟倡导建立了国际太阳能联盟,该组织是首个总部设于印度的国际政府间机构。欧盟通过欧洲复兴开发银行与国际太阳能联盟合作,为其在非洲开发的可再生能源项目提供资金支持。印欧将非洲看作可再生能源产业的实验和建设基地,以此深化双方在绿色领域包括投资、规则等方面的交流与合作。^②印欧之间在清洁能源技术方面的双向合作也在增多,例如2024年11月,欧盟和印度在清洁能源和气候伙伴关系基础上,通过了2025-2028年第三阶段工作计划,涵盖绿色氢能、智能电网、海上风能、能源效率和区域能源互联互通等领域。^③2025年冯德莱恩访印期间,印度与欧盟承诺加强政府和产业界在清洁能源领域的对话,重点关注绿色氢能,支持举办印度—欧盟绿色氢能论坛和印度—欧盟海上风能商业峰会。^④不难看出,欧洲已经将印度视作其清洁能源计

① Ankita Dutta, “India-EU TTC Meet: Amping up the Strategic Partnership,” May 24, 2023, <https://www.orfonline.org/expert-speak/india-eu-ttc-meet>.

② 姜胤安:《欧盟与印度深化合作:动因及制约因素》,《国际问题研究》2023年第2期,第91页。

③ India Ministry of External Affairs, “10th Meeting of the India-EU Energy Panel and 3rd Phase of the Clean Energy and Climate Partnership,” November 22, 2024, https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/38585/10th_Meeting_of_the_IndiaEU_Energy_Panel_and_3rd_Phase_of_the_Clean_Energy_and_Climate_Partnership.

④ India Ministry of External Affairs, “Leaders’ Statement: Visit of Ms. Ursula von der Leyen, President of the European Commission and EU College of Commissioners to India,” February 28, 2025, https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/39112/Leaders_Statement_Visit_of_Ms_Ursula_von_der_Leyen_President_of_the_European_Commission_and_EU_College_of_Commissioners_to_India_February_2728_2025.

划的优先合作伙伴,印度也积极回应并利用欧洲领先的清洁能源技术,谋划自己的清洁能源发展路线图。

二、印欧加强合作的动因

当前国际大变局加速演进,大国博弈日趋激烈,全球经济下行压力增大,加之乌克兰危机、新一轮巴以冲突等地缘政治危机爆发,现行国际秩序面临巨大挑战。2025 年 1 月特朗普重返白宫,地缘政治格局重构加速演进,特朗普政府在内政、外交领域推出诸多变革性举措,致使美欧关系、美印关系均受明显影响,这在一定程度上促推印度与欧盟加强合作。当然,印欧深化合作更多是基于双方的战略考量和现实利益盘算。

(一) 印度拓展“战略自主”空间与追求领导型大国地位

拓展“战略自主”空间,积极塑造多极世界进而实现“领导型”大国梦想,是印度孜孜以求的对外战略,也是莫迪政府深化与欧盟合作的逻辑起点。自 2019 年开启第二任期后,莫迪政府基于印度持续增长的经济总量,进一步强化大国战略意识。2023 年,印度国内生产总值超越英国,跃居全球第五,提升了印度的民族自信心,促使莫迪政府追求更高的外交战略目标。莫迪政府外交战略从国大党政府时期的“不结盟”转向“多向结盟”,即同时发展与全球主要力量的友好合作。“多向结盟”的内涵接近于战略自主,这也意味着印度自主决定外交政策,根据自身利益选择与其他大国同时加强合作,其中印度将欧盟作为重要支点撬动国际政治格局。

因此,印度全面拓展与欧洲的战略合作。2022 年 2 月,印度外长苏杰生在参加欧盟印太部长论坛时强调,印度希望看到的“印太”是多极的、稳定的,欢迎欧盟作为外来力量进入印太地区。^① 苏杰生还强调,多极亚洲是多极世界的根基,

^① Shishir Gupta, “Jaishankar Calls for EU-France Engagement of Indo-Pacific for Stable World,” Hindustan Times, February 22, 2022, <https://www.hindustantimes.com/india-news/jaishankar-calls-for-eu-france-engagement-of-indo-pacific-for-stable-world-101645521487029.html>.

在当前国际大变局背景下更具紧迫性。^① 印度战略界代表人物拉贾·莫汉表示,在多极化世界里,印度重新发现了欧盟的战略价值,同时欧盟推行“去风险化”的对华经济政策并加强在“印太”地区投入,符合印度的战略需求。^② 以往欧盟对于“多极化”概念持有疑虑,没有给予明确回应,但随着国际格局发展演变,欧盟已经认可全球“多极化”态势。2024年7月,“多极化”出现在欧洲理事会决议中,表明欧盟首次在成员国层面正式承认了“多极化”判断,尽管当时欧盟各国对于如何应对还存在不同看法。^③ 2025年的《慕尼黑安全报告》则明确提出,我们生活在一个“多极化”的世界,权力正在向更多具备影响全球关键问题能力的行动者转移,印度就是“多极化”概念的支持者。^④

随着特朗普再次当选美国总统,印度和欧盟关于国际格局的认知更加接近,双方谋求更深一步合作。印度战略界认为,当前国际政治格局由美俄中三角主导,在特朗普交易色彩浓厚的外交风格背景下,美国与欧盟关系的不确定性增加,欧盟成为印度拓展外交空间的“替代选择”。且从国际道义的角度来说,印度与欧盟加强合作有重要意义,它表明世界上重要的两个国际行为体正在致力于建设“以规则为基础”的国际秩序。印度认为印欧面临共同的战略关切,都致力于维护地区和平稳定繁荣,捍卫现有地区秩序。欧盟认为俄罗斯是最大外部威胁,印度则认为中国是当前最大挑战,印欧还要在中美两个“超级大国”中间寻求战略平衡,以维护共同坚守的“战略自主”。^⑤ 因此,印度主动加强与同样对多边主义衰退感到忧虑的欧洲合作,期望通过印欧协作在全球事务中发挥更大影响力。

① S. Jaishankar, *Why Bharat Matters*, New Delhi: Rupa Publications India, 2024, p. 45.

② C. Raja Mohan, “In Trump’s World, India and Europe Need Each Other,” *The Indian Express*, February 27, 2025, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/c-raja-mohan-writes-in-trumps-world-india-and-europe-need-each-other-9856313/>.

③ 金玲:《欧盟的多极化认知和中欧多边合作》,《国际问题研究》2025年第1期,第103页。

④ “Multipolarization: Munich Security Report 2025,” February 2025, <https://securityconference.org/en/publications/munich-security-report-2025/>, pp. 9 ~ 10.

⑤ Javier Fernández Aparicio and Harsh Pandey, “A Strategic Partnership: Security Cooperation Between India and the European Union,” November 2, 2025, https://www.defensa.gob.es/documents/2073105/2352431/una_asociacion_estrategica_2025_dieea11_eng.pdf, p. 5.

(二) 欧盟加速“战略自主”与“印太转向”

近年来欧盟高度关注中美发展态势以及中美关系走向对世界秩序的影响,并认为中美关系发展对全球形势具有关键性作用。尽管欧盟与美国是跨越大西洋的盟友,长期以来作为西方阵营的中坚力量共同发声,但与美国相比,欧盟没有形成完全自主的外交安全政策。^① 2016 年 6 月,欧盟发布的《欧盟外交与安全政策的全球战略》中首次明确提出“战略自主”的口号,^②并将其视为欧盟重要对外战略目标。从 2016 年至 2020 年,欧洲“战略自主”的重要表征是在安全和防务方面采取自主行动,特别是加强在军工国防产业的研发与建设。但现实发展与最初愿景大相径庭,尤其是乌克兰危机暴露了欧盟在武器生产的关键产业与行动能力方面的滞后,其后欧盟逐渐将“战略自主”从军事安全拓展至工业、太空、能源、公共卫生等领域,旨在降低对其他大国的过度依赖。

特朗普再次当选美国总统更使大西洋彼岸的欧洲陷入恐慌。2025 年 2 月,慕尼黑安全会议前发布的报告主题为多极化,标志着欧洲战略精英对国际格局变化的认知转型,然而欧盟担心在“竞争性多极化”的世界,其作为重要一极的地位衰落。美国副总统万斯在慕尼黑安全会议上对欧盟大加抨击,指责欧洲国家在安全上“搭便车”,加剧了欧盟对特朗普政府的不信任。美欧关系裂痕持续加深,促使欧盟在防务领域采取积极行动,谋求战略自主。2025 年 3 月,欧盟委员会主席冯德莱恩发表公开信,提出“欧盟再武装”计划,希望汇集 8000 亿欧元用于建设欧洲的军事工业。同时,欧盟委员会发布的防务白皮书提出,欧盟国家要进一步增加军事开支,集中资源用于防御项目,购买更多欧洲武器,以应对美国保护欧洲承诺的不确定性。倘若“再武装”计划成功,欧盟就将成为全球性军事力量,即便在追求“再武装”过程中稍有缺憾,欧盟依然是重要的地缘政治力量。在乌克兰危机延宕不决背景下,印度支持欧盟追求安全防务领域的自主地位,认为这有助于推动实现真正的多极世界。

① Dick Zandee et al., “European Strategic Autonomy in Security and Defence,” December 3, 2020, <https://www.clingendael.org/publication/european-strategic-autonomy-security-and-defence>.

② Ibid., p. 6.

欧盟的“印太”政策在其“战略自主”战略指导下被赋予新内涵。^①为提振战略影响力并推动供应链多元化,欧盟愈加迫切寻求与亚洲国家建立密切联系。2016年,欧盟推出《欧盟外交与安全政策的全球战略》,明确指出欧盟要加强在亚洲的安全存在。^②亚洲日益紧张的安全局势被欧盟视为介入亚洲事务的良机。^③为此,欧盟加速“东向”步伐,积极推进与印度的合作。

长期以来,印度并不在欧盟的战略视野内。历史上欧盟在处理对印关系时强调共同价值观至上,因而欧盟不少国家批评印度的民主人权状况恶化、限制新闻自由、迫害少数民族群体等问题,印度则明确拒绝这种价值批评。在经济层面,欧盟希望深挖印度市场潜力,但印度一直抵触市场自由主义,鼓励制造业发展以实现“领导型”大国目标,这与欧盟主张的经贸规则相悖。^④

不过,印度经济的蓬勃发展、欧盟摆脱对华市场高度依赖的迫切需求等因素助推欧盟加速向“印太”转向。^⑤尤其是近年来,在美国和东亚等地区依托新技术优势推动产业革命的浪潮下,欧盟的科技竞争力相对衰退,且欧盟奉行的价值观外交在发展中国家的兜售空间狭小,导致欧盟陷入了内部增长停滞和“规范力量”拓张乏力的双重困境。^⑥与此同时,印度已成为全球经济增长最快的主要经济体。目前,印度已超过法国和英国,成为世界第五大经济体,并有望在2030年之前超过德国和日本,成为世界第三大经济体。

2024年莫迪政府第三任期开启后,经济政策延续性较强,政府继续加紧基础设施建设并促进产业发展。欧盟希望抢抓印度经济高速发展的契机,强化与印度在关键技术领域的合作,以提振欧盟国家经济,维护其全球战略影响力。特朗

① 严骁骁:《“欧洲战略自主”之路的内部争论与前景展望》,《国际关系研究》2024年第6期,第4~6页。

② Angela Pennisi Di Floristella, “Reconciling Pragmatism with Idealism in the European Union’s Security Cooperation with ASEAN,” *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 42, No. 2, 2020, p. 175.

③ Yong Deng, “The Role of the EU in Asian Security: Between Transatlantic Coordination and Strategic Autonomy,” *Asia Policy*, Vol. 15, No. 1, 2020, pp. 114~117.

④ 丁纯、罗天宇:《从亚洲战略到“印太战略”:欧盟全球战略重心的转移及逻辑》,《太平洋学报》2022年第10期,第22页。

⑤ Rajiv Sikri, *Strategic Conundrums: Reshaping India’s Foreign Policy*, New Delhi: Penguin Random House, 2024, p. 225.

⑥ 熊炜、王冰洁:《“软制衡”抑或“调适”:欧盟应对特朗普2.0前景分析》,《现代国际关系》2025年第1期,第64页。

普重返白宫之后,欧美关系新变化促使欧盟转向其他地区寻求合作伙伴。作为外向型经济体,欧盟希望加强与印度等亚洲国家的经贸合作以拓张全球影响力。从长远角度来看,欧盟面临的青年人口危机以及实施“再武装”计划,需要印度的低成本技术工人和军工企业的支持。

(三) 印欧合作提升在全球产业链中的地位

新冠疫情暴发后,欧盟产业链暴露出对外部经济依赖度高、内部产能不足等问题。在乌克兰危机爆发前,欧盟已开始着手评估产业链风险,发布了两份“战略性依赖”调查报告,结果显示有 137 种高度依赖外国供应商的产品,其中多种具有战略重要性的产品依赖单一市场。^① 为此,疫情后欧盟一方面追求产业链本土化,另一方面强调供应链多样化,减少对单一国家的集中依赖。在此背景下,欧盟将与印度的经贸合作视为欧盟解决供应链问题、拓展新兴市场以及经略“印太”的关键举措。印度人口规模大、经济增速快、具有较大发展潜力,是欧盟减轻对中国依赖的最佳替代选择。对于印度来说,军工合作成为印度加强与欧盟产业合作的重要领域。乌克兰危机爆发后,印度虽未加入对俄制裁,但加速推动武器采购多元化,不再单纯以俄制武器为主,法国武器装备成为印度填补俄制武器缺口的重要来源。

加勒万河谷冲突事件以来,印度政府产业政策聚焦“对华产业替代”,推出“生产关联激励计划”吸引欧美企业撤离中国,积极尝试以“美西方+印度”产业模式替代“美西方+中国”产业模式。其中,印度高度重视与欧盟的产业合作,莫迪总理加强与法、德及北欧国家展开首脑外交,与重点国家磋商共建关键新兴技术合作机制,致力于构建“韧性、多元、安全的供应链”。^② 此外,印度与欧盟加强产业贸易合作也需要打造经贸合作的有形纽带。2023 年印度主办二十国集团峰会期间宣布的“印度—中东—欧洲经济走廊”计划,将为未来印欧合作提供助力。该走廊通过中东连接印度和欧洲,有助于加强各方在能源及互联互通领域的合作。

① European Commission, “Updating the 2020 Industrial Strategy: Towards a Stronger Single Market for Europe’s Recovery,” May 5, 2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1884.

② 胡仕胜、王钰:《印度莫迪政府“对华产业替代”政策》,《现代国际关系》2022 年第 11 期,第 44 页。

不过,新一轮巴以冲突爆发后,“印度—中东—欧洲经济走廊”的推进速度未能达到各方预期。特朗普第二任期内,美国对大部分贸易伙伴加征“对等关税”,为印欧寻找更多合作突破口提供契机,各方再度展现推进“印度—中东—欧洲经济走廊”的兴趣。2025年2月,莫迪访问法国期间,参观了法国海运巨头达飞集团,双方致力于加强在货物运输、国际贸易等方面的合作,其中包括推进“印度—中东—欧洲经济走廊”的战略考量。2025年3月,印度商工部长戈亚尔在出席“印度—中东—欧洲经济走廊”互联互通与经济增长高层会议时指出,该走廊具有前瞻性和远见,将促进跨洲际的贸易合作。目前,法国和意大利都对走廊建设给予很高期待,争相成为走廊通往欧洲的终点,这一态势将有利于欧盟加快推进向“印太”地区的战略转向。

(四) 印欧维护印度洋通道安全与强化非传统领域合作

海上安全合作是印度和欧盟合作的关键领域,尤其是在确保印度洋海上航行自由等方面。与美国在“印太”地区寻求主导权不同,欧盟无意谋求在印度洋地区占据主导地位,因而其一直强调印度洋地区合作的包容性,希望在海上通道畅通基础上增进与其他国家的贸易合作。这成为印度希望加强与欧盟在印度洋通道安全合作的重要原因之一。对于欧盟来说也是如此,欧洲在中东、北非有重要利益,这些地区位于西北印度洋,与印度洋航道安全紧密相连。然而,近年来部分印度洋沿岸国家局势不稳,民众生活艰难,极端分子铤而走险从事非法活动。印度洋一度成为海盗、非法贸易的代名词,海上通道安全受到威胁。新一轮加沙冲突爆发以来,亲伊朗的也门胡塞武装采取实际行动支持哈马斯,胡塞武装在曼德海峡对商船发动的袭击导致新一轮红海危机,严重冲击红海—苏伊士运河航线的稳定性,印欧在海上通道安全合作方面有了更多共同利益。

欧盟在印度洋海域军事力量有限,在印度洋海域仅有“阿塔兰特”行动等有限的海军部署。^① 因此,为最大化拓展影响力,欧盟寄希望于在非传统安全领域发力。凭借丰富的全球治理经验,欧盟希望在反海盗等领域与印度洋国家加强

^① European Commission, “The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific,” September 16, 2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4704, p. 13.

合作。2021 年 6 月,印度海军与欧盟海军在亚丁湾水域进行首次联合军演,内容包括防空、反潜演习以及其他海上安全行动。2024 年红海危机爆发后,印度为欧盟在红海的“阿斯皮德斯”护航行动提供支持,印度海军派遣了 12 艘军舰护航。

反恐成为欧盟和印度合作的重要方向。印度长期面临跨境恐怖主义威胁,而欧洲国家近年来也深受恐怖主义之害,双方在反恐议题上形成高度共识。2020 年 11 月,欧盟与印度举行了第 12 次反恐对话。^① 2024 年 5 月,印度—欧盟反恐联合工作组举行第 14 次会议。^② 2024 年 8 月,欧盟和印度与全球反恐理事会等组织伙伴合作,召开了关于网络激进化的 1.5 轨高级别地区专家会议。^③ 在持续合作过程中,印欧在反恐领域的信任度不断提升,双方合作层次日益深化。2025 年 2 月,冯德莱恩访印期间与莫迪共同强调,双方要深化国际反恐合作,以综合性举措打击跨境恐怖主义及恐怖主义资金来源。

三、印欧加强合作的战略影响

印度和欧盟是世界多极化进程中的两大重要力量,印度与欧盟关系的发展不仅影响国际格局的演变,也对地区秩序及中国外部安全环境产生重要影响。

(一) 提升了印欧在国际事务中的话语权

印欧加强战略合作,有助于双方应对美国特朗普政府在经贸等问题上的战略施压,提升印欧在国际事务中的话语权。近年来,欧盟与美国在经济增长上的差距在进一步拉大,欧洲内部的人口结构等结构性问题短期内很难改变。在拜登政府时期,欧盟国家、尤其是法国,已开始担忧欧美之间的不平衡状况会推动

① India Ministry of External Affairs, “Joint Press Release of the 12th India-European Union Counter Terrorism Dialogue,” November 19, 2020, https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/33217/Joint_Press_Release_of_the_12th_IndiaEuropean.

② India Ministry of External Affairs, “Joint Press Release: 14th Meeting of India-EU Joint Working Group on Counter Terrorism,” May 9, 2024, https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/37804/Joint_Press_Release_14th_Meeting_of_IndiaEU_Joint_Working_Group_on_Counter_Terrorism.

③ “EU and India to Convene High-Level Regional Experts to Discuss How to Combat Exploitation of Online Spaces by Extremist Actors,” August 19, 2024, https://www.eeas.europa.eu/delegations/india/eu-and-india-convene-high-level-regional-experts-discuss-how-combat-exploitation-online-spaces_en.

欧盟成为美国的“附庸”。^① 特朗普再次入主白宫后,美欧之间分歧增大,欧洲国家内部对如何应对存在分歧意见,这推动欧盟在全球拓展核心朋友圈,加强与印度等新兴大国合作,以应对国际大变局。^② 在此背景下,欧盟与印度战略合作形成共识,有助于欧盟提升其在对美谈判对话中的筹码和话语优势。与此同时,特朗普上台后多次宣布将对印度等国征收对等关税,这无疑使印度的期望落空;印度希望通过加强与欧盟合作来应对特朗普政策冲击,印欧合作增强了双方应对外部变局的底气。

印欧战略合作还有助于提升印度在“全球南方”的话语权,欧洲也希望借此巩固对全球南方事务的影响力。乌克兰危机爆发以来,“全球南方”作为一支独立的地缘力量,在国际事务中的影响力不断上升。为提升印度的国际地位,莫迪政府把“全球南方”列入印度外交优先议程,努力将自身打造成为发展中国家利益的捍卫者。印度植根于“全球南方”,只有深化与“西方国家”的联系,才能实现其提出的“统帅南方、融入西方”的“西南大国”抱负。^③ 对于立志成为“全球南方”和发达国家沟通桥梁的印度,重视发展与美欧国家合作显然有助于“全球南方”国家对其“协调者”地位的认可,尤其是欧洲老牌殖民主义国家在亚非发展中国家的影响力依然深厚。在印美合作面临不确定性的背景下,印度若想强化“西南大国”的战略定位,必须继续加强与欧盟合作。

(二) 助长了印度洋地区军事化

通过与印度加强军事合作,欧盟逐步“重返”印度洋安全治理架构。历史上,欧洲国家在印度洋地区有传统战略存在。第二次世界大战后,欧洲国家国力衰退,无力维持在印度洋地区的战略存在以应对苏联扩张;加之美国急于在全球扩展力量对抗苏联,欧洲国家将印度洋警察角色转移给美国。^④ 冷战结束后,欧洲国家在印度洋安全格局中的角色进一步边缘化。然而,随着印度洋作为当今国

① 张健:《欧美关系失衡加大与欧盟战略自主前景》,《现代国际关系》2024年第12期,第20页。

② Gurjit Singh, “The EU Reaches out to India”, March 13, 2025, <https://www.gatewayhouse.in/eu-reaches-india/>.

③ S. Jaishankar, *The India Way: Strategies for an Uncertain World*, New Delhi: Harper Collins Publishers, 2020, p. 120.

④ 孙现朴:《美国的印度洋战略》,《太平洋学报》2013年第6期,第29页。

际政治经济枢纽的战略地位日益凸显,法、德等欧盟大国纷纷采取行动,加大对印度洋事务的介入力度。在此过程中,欧盟将印度视为其重返印度洋地区格局的重要战略支点,通过提升与印度的伙伴关系,深化安全合作,扩大自身在印度洋的影响力。在印度的邀请下,法国、德国等国舰艇明显增强了在印度洋的巡航、护航以及联合演习等活动,各国军队之间的互操作性得到显著提升。2019 年,印度在第 14 届东亚峰会上正式宣布了“印太倡议”;2023 年,印度与欧盟举行海洋安全对话期间,欧盟宣布加入“印太倡议”。2024 年 1 月,欧盟成为环印度洋联盟的第十二个对话成员国。以上情况表明印度对欧盟在印度洋安全领域发挥更大作用的期待,也表明了双方在海上安全合作方面的诚意。

传统上,印度主要从俄罗斯和美国购买军事装备,近年来欧盟已跃升为印度的武器重要供应方。2025 年 2 月,冯德莱恩与莫迪会见期间,重点强调了未来双方的安全和防务合作,这预示着印度—欧盟关系的核心内容正在发生根本性转变,从规范性议题向防务安全合作转移。^① 冯德莱恩在印度的主旨演讲中明确提出,未来欧印的军事和防务合作模式要向欧洲与日韩军事和防务合作模式探索迈进。^② 2025 年 4 月,莫迪政府的内阁安全委员会批准了从法国达索公司购买 26 架阵风-M 战斗机的采购提案,该采购协议不仅涉及到战斗机,达索公司还将提供备件、维护工具、训练设备及后勤支持。阵风-M 战斗机专为航母作战设计,将部署在印度第一艘国产航母“维克兰特”号上,这将明显提升印度海军空中作战能力。随着欧盟与印度军工贸易不断增进,在印度的带动下,越来越多印度洋国家购买欧盟生产制造的武器装备,这在客观上提升了欧盟在印度洋安全事务中的影响力。在印度的主动协作之下,欧盟正更快地融入印度洋地区安全治理架构。

欧盟通过加强与印度在印太地区的战略协同实现战略影响扩张。2024 年 6 月,莫迪在其总理就职宣誓典礼上重申了印度新一届政府的“邻国优先”政策和

① European Commission, “Statement by President von der Leyen at the Joint Press Point with Indian Prime Minister Modi,” February 28, 2025, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_642.

② “Speech by President von der Leyen: ‘The Consequential Partnership: Reimagining and Realigning EU and India Ties for Today’s World’,” February 28, 2025, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_641.

“萨迦”愿景,^①希望以印度为中心,以印度文化为核心,促推印度洋地区发展和安全。长期以来,欧盟的主要精力被俄罗斯、中东等欧洲外围地区事务牵扯,对远离欧洲的“印太”地区的定义、范围等界定不一。为更稳妥保存实力且有效维护海外利益,欧盟借助强化与印度莫迪政府在非洲、中东地区捆绑合作,拓展其战略影响。

(三) 中国周边安全环境愈趋复杂

中国因素是推动印度与欧盟深化合作的重要驱动之一,而印欧互动的加强也将对中国产生复杂影响。一方面,印欧互动必然冲击中国在印度洋和太平洋的战略布局。2020 年加勒万河谷冲突后,印度前外交秘书、前驻华大使顾凯杰指出,1988 年为中印关系正常化奠定基础的邓小平与拉吉夫·甘地的共识已经终结,边界问题解决与双边关系整体发展脱钩处理的时代已过去,印度需重置对华战略。^②他还指出,中国通过科考船搜集印度洋航道和水文信息,这将为进入印度洋提供必要支撑,印度要在海洋领域有所准备。^③德鲁瓦认为,为应对中国的进取性外交,印度应加强与七国集团合作。^④未来倘若印欧在国防工业领域实现联合生产和深度捆绑,必然有助于提升印度在印度洋和中印边境地区的军事能力。尽管欧盟的“印太战略”文本称欢迎中国在地区事务中发挥积极作用,但实际上近年来欧盟在南海争端等问题上频频施压,防范和遏制中国地缘政治影响力上升。^⑤2022 年台海危机期间,欧盟曾就是否“保卫台湾”问题展开讨论,^⑥

① 萨迦愿景(Security and Growth for All in the Region, SAGAR)由印度总理莫迪于2015年3月提出,它倡导地区互联互通,强调印度要在印度洋事务中发挥主导作用。

② Vijay Gokhale, “The Road from Galwan: The Future of India-China Relations,” March 2021, https://carnegie-production-assets.s3.amazonaws.com/static/files/Gokhale_Galwan.pdf, p. 21.

③ Vijay Gokhale, “There is a Pressing Need for India to Develop a Comprehensive Underwater Domain Awareness Strategy,” The Indian Express, June 23, 2020, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/india-china-border-dispute-galwan-sea-route-6471403/>.

④ Dhruva Jaishankar, “How India can Act as a Global Bridge,” Hindustan Times, July 20, 2020, <https://www.hindustantimes.com/columns/how-india-can-act-as-a-global-bridge/story-HdTZDxE00tXN2qdk0lcJgP.html>.

⑤ 赵宁宁、张杨晗:《欧盟的“印太”观及其区域战略》,《东南亚研究》2024年第3期,第101页。

⑥ Sheryn Lee and Benjamin Schreer, “Will Europe Defend Taiwan?” *Washington Quarterly*, Vol. 45, No. 3, 2022, pp. 163 ~ 182.

与此同时,印度也在考量介入台湾问题的可能性。^①近年来印度积极拉拢欧盟在“印太”地区协作应对所谓中国挑战,并希望通过“规则的力量”塑造中国在西太平洋和印度洋的行为。

另一方面,从经济角度看,印度与欧产业链合作弱化了对华供应链依赖。目前印度对中国的贸易逆差持续上升。拉贾·莫汉指出,除非印度采取坚决措施降低对中国制造的依赖,否则目前每年 1000 亿美元的逆差将继续扩大。解决印度对华贸易逆差的途径,一是印度国内推进贸易改革,二是寻找新的贸易伙伴。^②印度与同样希望减少对华供应链依赖的欧盟目标一致,双方将在印欧贸易与技术委员会框架下展开深度合作。未来,欧盟希望加速中低端制造业向印度转移,开拓印度市场,减少对中国市场的依赖。

四、余 论

毫无疑问,印美关系是印度与西方国家关系发展的重中之重,^③其发展态势必然会影响印欧关系的走向。特朗普再次当选美国总统后,美国政治外交的“鹰派孤立主义”进一步发展,保护主义、霸凌主义色彩更为浓厚,这促推了印欧深化合作。但受制于印度洋地区的结构性矛盾及印欧关系中的结构性问题,双方合作的前景也面临不少挑战。

首先,欧盟作为新兴力量“再入”印度洋或将引起美国警觉。欧盟作为近年来“新入”印度洋地区的战略力量,在冷战后印度洋安全架构已十分拥挤、可供战略空间腾挪有限的背景下,欧盟的介入必然引起美国疑虑。特朗普的个人交易式外交正在推动国际体系向“竞争性”多极化方向发展。美国担心中美战略竞争

① Happymon Jacob, “What India Should Do in a Taiwan Military Contingency,” *Hindustan Times*, March 24, 2025, <https://www.hindustantimes.com/analysis/grand-strategy-what-should-india-do-in-a-taiwan-military-contingency-101742806853359.html>.

② Raja Mohan, “In Trump’s World, India and Europe Need Each Other,” *The Indian Express*, February 27, 2025, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/c-raja-mohan-writes-in-trumps-world-india-and-europe-need-each-other-9856313/>.

③ S. Jaishankar, *The India Way: Strategies for an Uncertain World*, New Delhi: Harper Collins Publishers, 2020, p. 125.

向印度洋地区的外溢效应日益凸显,也忧虑坐拥地利之便的印度将欧盟引入印度洋,从而稀释美国的地区主导权,强化印度作为印度洋东道国的战略影响力。

其次,印欧关系中的结构性问题短期内不易解决。2025年2月,莫迪与冯德莱恩共同会见记者时表示,印欧战略伙伴关系是“自然而然”的,其核心是对民主价值观的共同信仰。不过在深层心理层面,印度与欧盟在意识形态领域的分歧巨大。苏杰生指出,在处理与西方国家关系中,印度比中国更有资格谴责欧洲国家,因其遭受西方殖民的经历更加惨痛。^① 印度认为部分欧洲国家领导人在涉及印度问题时“态度虚伪”,印度需要“合作伙伴而非说教者”。基于历史传统差异,印欧在民主、人权等领域的认知分歧远比想象中的大。欧盟对莫迪政府针对少数族群采取的强制措施不会“缄默不语”,此类矛盾随时有可能爆发并放大双方分歧。

最后,经贸合作障碍不容小觑。印欧领导人已经表示要在2025年年内达成自由贸易协定,倘若协定达成无疑对双方都有裨益:对欧盟而言,有助于缓解美国提高关税的压力,并助推其开拓亚洲市场;对印度而言,则可以吸纳更多欧洲投资,推动国内制造业改革。然而,作为发达经济体的欧盟与发展中经济体的印度经济结构差距甚大,双方在市场准入等问题上较难达成一致。欧盟希望印度降低汽车、酒类的关税,加强专利和数据保护;印度则希望欧盟削减纺织品、药物、钢铁等商品的关税。^② 同时印度冀望欧盟谅解其在开放农产品进口问题上的松绑空间不大——农业是当前印度国内最大的就业领域,为近半数劳动年龄人口提供了就业,一旦放开进口国外农产品,可能影响到印度社会的稳定。因而,若印欧双方拟于年底前达成协议,必然需要作出较大妥协,否则谈判进程可能因利益分歧再陷僵局。

① S. Jaishankar, *The India Way: Strategies for an Uncertain World*, New Delhi: Harper Collins Publishers, 2020, p. 117.

② Shreya Sinha, “India and Europe: A Growing Economic Partnership in a Changing World,” March 24, 2025, <https://www.vifindia.org/article/2025/march/24/India-and-Europe-A-Growing-Economic-Partnership-in-a-Changing-World>.