

国际格局变化中的亚太与东南亚

利马APEC会议与亚太合作前景

蔡鹏鸿研究员
上海社科院亚太所

2008年12月9日南宁

发言内容

- 领导人要求在**18**个月内解决金融危机；
- **APEC**支持多边贸易体制；
- 加快区域经济一体化进程；
- 亚太合作前景

一，决心解决全球金融危机

- 第**16次APEC**领导人非正式会议于**22日至23日**在利马举行。
- 《利马宣言》表示要采取一切必要的经济及金融行动,在**18个月**内解决金融危机。
- **APEC**领导人**11月22日**发表声明，对二十国集团华盛顿峰会发表的宣言表示欢迎：全面改革和加强国际金融机构。

二，支持多边贸易体制

- **APEC**支持多边贸易体制健康发展，反对贸易保护主义。领导人在声明说：“世界经济增长放缓增加了滋生保护主义的风险，而保护主义只会进一步恶化当前经济形势。”领导人同意，在未来12个月内，避免为投资、货物和服务贸易增设新的壁垒，不实施新的出口限制措施，在各领域均不实施包括刺激出口措施在内的违反世界贸易组织规则的举措。
- 推动世贸组织多哈回合谈判早日取得成果；要求在**12月**开会时，**WTO**在现有进展基础上就谈判模式达成一致；
- 深化经济技术合作，加强各成员能力建设，缩小成员间发展水平差距；

三， 区域经济一体化进程

- 推动茂物目标如期实现， 推进地区贸易投资自由化和便利化。此为经济一体化的最初议程（**REI**）。
- **FTAAP** 。 **APEC 2006**年年会把**FTAAP**列为长程目标， 随后两年领袖会议都指示部长们继续进行相关研究。部分会员体先前对于今年是否仍要把**FTAAP**研究进程列入领袖宣言有所保留。部长会议认为现有研究发现亚太自由贸易区（**FTAAP**）可带来大的经济效益， 并促进全球自由贸易， 但**FTAAP**对**APEC**现有运作模式将有所影响， 指示资深官员明年针对**FTAAP**的经济影响、效益及挑战进行研究。领导人认为， **FTAAP**尽管有益， 但是还存在挑战。要求在明年继续进行研究。

胡锦涛谈区域经济一体化

- 胡锦涛主席在领导人会议上发表的演讲中表示，当前，亚太经合组织成员经贸联系日益紧密，区域经济一体化进程不断发展。我们应该鼓励和支持这一积极趋势。当务之急是争取如期实现茂物目标，并推动世界贸易组织多哈回合谈判早日取得成果。近来，亚太自由贸易区问题受到各方关注，这反映了亚太经合组织成员希望加快推进区域经济一体化的愿望。中方愿同各方一道，继续推动亚太区域经济一体化进程，并愿就包括亚太自由贸易区远景等问题进行研究。

其他议题

- **企业社会责任（CSR）**：鼓励APEC各经济体企业，在自愿基础上发扬关怀社会与环境的CSR精神，并纳入其企业经营模式中。
- **粮食安全**：价格影响。但是更强调食品安全。APEC可能召开农业部长会议，进行讨论。其它相关议题，如气候变迁、生质能源及农业生物科技的发展、以及食品检验的标准化等，也会成为未来APEC在设立长远性的粮食与食品安全目标时，所要面对与思考的问题。

存在的问题

- 美国试图利用APEC主导地区合作机制。美国霸权和经济上的影响力正在下降，但是美国主导地区事务之心犹在。美国在其单边主义政策遭受严重挫折的国际大背景下，可能设法通过多边外交途径，如APEC机制发挥主导作用。
- 一些成员有依靠APEC获取政治经济利益的意图。成功举办APEC年会以及一年一度的APEC领导人会议，是各成员政府向外展示国际地位、国家形象的重要机会，成为部分成员借机展开地区外交、首脑外交的重要契机。有的利用APEC会议作为国内两党政治展开竞争的重要时刻。
- 双边和次区域自由贸易协议（FTA）不断涌现。目前亚太地区已经完成或者正在协商的FTA协议大概有100个左右。从理论上讲，双边FTA是封闭性的，违背了APEC所倡导的开放的区域主义原则，背离了APEC区域一体化目标，因此，大量FTA出现，不利于APEC发展。
- 政治与安全议题分量日益提升。APEC成立的初衷是推动地区经济合作，但是，1999年以来，APEC年会上政治和安全议题日益增加，最近三年的领导人宣言，40%以上的篇幅论述政治与安全问题。部分成员对此深感困扰。

APEC未来走向

- APEC论坛机制已经建立十九年，并举行了十六次领导人会议。在全球化和区域化加速、经济上相互依赖日益加强的背景下，APEC各成员政府继续谋求经济合作，并利用APEC平台在政治上相互借重、促进交往的要求。中国不仅成为亚太地区的新的贸易大国，新的投资中心，也成为具有强大政治影响力的APEC成员。中国1991年参加以来，在APEC内发挥的作用以及产生的影响不断提高。APEC内，美国的经济影响力有所下降，日本试图通过APEC提升自身形象，并有推进正常化步骤的要求，发展中成员国东盟的重要作用已非APEC成立之初可比，东盟机制正处于转换之中，部分成员继续面临国内经济困难。APEC暂停接受新成员规定的期限已满，现在继续延期到2010年，提出成员资格申请的候补成员印度，在经济上日益崛起，令人瞩目。APEC是亚太地区唯一的政府间合作机制，尽管它还是一个论坛，但是，领导人会议发表的文件，是经过领导人磋商而形成的政治共识，其影响力是重大的，并具有严格的道德约束力。APEC机制将继续存在，未来十余年的发展将对区域政治格局和区域经济一体化产生影响。

谢谢!

再见.