

大国战略竞争背景下印度在 “全球南方”的进取态势和现实制约

王 健 邹小婧

〔内容摘要〕 近年来,随着“全球南方”在国际地缘政治、经济中的地位 and 影响力不断提升,“全球南方”成为大国战略竞争新的聚焦点。历史上,印度作为去殖民化先驱、不结盟运动发起国、南南合作的倡导者和主要援助国之一,曾对“全球南方”国家的独立和发展产生过积极影响。近年来,在美西方推动下,印度在“全球南方”采取进取的态势,大有将自身视为“全球南方”领袖的意味,以实现大国之梦。然而,限于经济实力、对外援助能力、全球治理中的地位和影响等因素,印度“全球南方”领袖的战略目标恐难实现。

〔关键词〕 大国战略竞争 全球南方 印度 进取态势 现实制约

〔作者简介〕 王健,上海社会科学院国际问题研究所研究员;邹小婧,上海社会科学院中国马克思主义研究所博士生

〔中图分类号〕 877.7 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 2095-5715(2025)02-0003-20

近年来,“全球南方”正成为大国战略竞争下的战略焦点。一方面,美西方将重新赢得“全球南方”作为与中国、俄罗斯争夺未来世界秩序的战略支点;另一方面,美西方积极推动印度成为“全球南方”领袖,企图以此削弱中国在“全球南方”和发展中国家中的地位和影响,这也与印度经济增长后的大国雄心相契合。历史上,印度对“全球南方”国家的独立和发展产生过积极影响。近年来,在新的大国战略竞争背景下,印度在“全球南方”采取了积极进取的态势,大有将自身视为“全球南方”领袖的意味,以实现大国之梦。然而,限于经济实力、对外援助能力、全球治理中的地位和影响等因素,印度“全球南方”领袖的战略目标恐难实现。

一、印度在“全球南方”的历史作用 and 影响

印度独立后不久,首任总理尼赫鲁就提出要领导印度做“有声有色的大国”。他认为印度“是不能在世界上扮演二等角色的,要么做一个有声有色的大国,要么就销声匿迹”。^① 成为世界大国是印度对外的重要战略目标,而在发展中国家中赢得地位和影响是其现实这一战略目标的主要路径。

(一)支持世界范围内反殖民、反种族歧视的斗争。冷战期间,印度抵御住了“偏向一方”的压力,提出不结盟战略,采取各种措施推进南方国家独立和发展,并力图成为南方国家的领袖。作为去殖民化的先驱,印度鼓舞并支持世界范围内反殖民、反种族歧视的斗争。独立后的印度以实际行动支持东南亚及非洲地区的去殖民化进程,全力支持马来亚、利比亚、阿尔及利亚、突尼斯和黄金海岸(现在的加纳)等亚洲和非洲国家的独立斗争,因而被埃及总统纳赛尔称为“战火中的兄弟”。1949 年 1 月初,尼赫鲁在新德里召开了关于印尼问题的十八国会议,要求承认印度尼西亚独立,这一要求在随后的联合国安理会决议中得到了体现。^② 在非洲地区,印度民族主义运动对撒哈拉沙漠南北的非洲民族主义运动提供了启示。^③ 印度还帮助长期处于南非种族主义政权统治下的纳米比亚人民开展独立斗争。印度在 1949 年就切断了与南非的外交关系,对南非的白人政权实施全面制裁,并在联合国反对种族歧视制度,要求实现种族平等。以印度为标志的亚洲去殖民化成就直接影响了非洲的去殖民化运动和反种族歧视运动。^④

(二)发起不结盟运动,展现南方国家立场和诉求。二战结束后,美苏冷战严重威胁着亚非国家的独立与安全,也使这些国家面临选边站的压力。在此背景下,印度倡导“不结盟”,即不与任何一方结盟,采取独立自主的外交政策。1946

① [印]贾瓦哈拉尔·尼赫鲁著,齐文译:《印度的发现》,世界知识出版社 1958 年版,第 57 页。

② Shivshankar Menon, *India and Asian Geopolitics: The Past, Present*, Washington, D. C.: Brookings Institution Press, 2021, p. 79.

③ [英]理查德·雷德著,王毅、王梦译:《现代非洲史》(第二版),上海人民出版社 2014 年版,第 553 ~ 554 页。

④ 同上,第 266 ~ 267 页。

年9月,尼赫鲁在施政演说中提出了不结盟政策的基本框架:“尽可能摆脱大国集团政治,不同任何一方结盟反对另一方。过去的结盟曾把我国卷入世界大战,今后这样做还可能带来更大的灾难。”^①1952年6月,尼赫鲁在人民院的一次辩论中首次提出“不结盟”一词:“就我的政策而论,尽管事实上我们主要同联合王国和美国打交道,我们从他们那里买东西并接受他们的帮助,但我们完全没有因为任何集团而背离我们的不结盟政策。”^②印度的“不结盟”政策导向迅速引起了其他南方国家的共鸣。1956年7月,尼赫鲁、纳赛尔和南斯拉夫总统铁托在南斯拉夫举行的会议上发表共同宣言,反对把“世界分成强有力的国家集团”。1961年,印度与南斯拉夫、埃及提出“不结盟运动”,并于同年召开了第一届不结盟运动首脑会议。不结盟运动冲击了两极对立的世界格局,标志着南方国家开始走向联合自强的道路,也展示了印度在发展中国家中的地位和影响。此后,虽然印度的不结盟立场不断演变,分别被修改和重新命名为“战略自治”“不结盟2.0”和“多重结盟”,但依然期望通过在苏美两大阵营之间积极争取广大发展中国家,从而确立自己在世界上的影响。

(三)提倡亚非国家团结,推动开展南南合作。早在1928年,尼赫鲁在参加印度国大党加尔各答会议的决议时谈及“命运紧密相连的亚洲”。1947年3月,尼赫鲁在新德里组织亚洲关系会议,不仅邀请了独立国家,也邀请了未实现独立的国家,希望建立一个更大的“和平共同体”。尼赫鲁在该会议上表达了对泛亚洲合作的支持,并成立了“亚洲关系组织”。1955年,印度与印度尼西亚、缅甸、斯里兰卡、巴基斯坦共同发起万隆会议,与中国一起推动会议通过了以和平共处五项原则为基础的《十项原则》。1983年,南亚区域联盟7个国家在新德里举行首次首脑会晤,会议通过了旨在加强南亚团结合作的《南亚区域合作联盟声明》。与此同时,印度加强对外援助合作,推动南南合作。独立后不久,印度就开展对外援助工作,先后向周边国家缅甸、尼泊尔等提供贷款和大米等。1961年,印度

^① W. F. Van Eekelen, *Indian Foreign Policy and the Border Dispute with China*, Netherlands: Springer, 1967, p. 57.

^② A. Appadorai and M. S. Rajan, *India's Foreign Policy and Relations*, New Delhi: South Asian Publishers, 1985, pp. 38 ~ 39.

外交部提出“印度技术和经济合作计划”,侧重于通过提供培训和咨询服务、派遣印度专家、捐赠硬件、开展人道主义援助等途径向发展中国家提供技术援助。冷战结束后,随着实行经济改革和国力逐渐增强,印度继续以邻国为重点,加大对对外援助力度。2002 年,印度将援助重点扩大到非洲地区,开始实施“聚焦非洲”行动,以加强与撒哈拉以南非洲地区的贸易关系。2005-2008 年,印非召开了 4 次经贸合作会议,并于 2008 年 4 月在新德里召开了首届“印非论坛峰会”,发表了《德里宣言》和《印非合作框架协议》,提出在未来 5~6 年内为非洲国家发展项目提供 5 亿美元援助,印度进出口银行将为印度和非洲国家双边及非洲经贸发展提供 54 亿美元的信贷,支持非洲国家在铁路建设、信息技术、通信和能源以及生物医药等领域的发展。^① 此外,印度还在能力建设、军事合作等领域加大对非援助投入,帮助非洲培养军事人才,积极参与非洲维和行动。2003 年,印度提出了“印度发展倡议”,建立专业援助机构,通过印度进出口银行来引导对外贷款。2004 年,根据国际货币基金组织的金融交易计划,印度向巴西、布隆迪和印度尼西亚借出了超过 4 亿美元的硬通货。2005 年,印度成为世界粮食计划的第 15 大捐助国。2008 年,印度与对外援助相关拨款总额约 267 亿卢比(约合 5.47 亿美元),包括赠款、对国际组织和国际金融机构的捐款、直接贷款和优惠双边贷款补贴,同时通过印度进出口银行提供 7.04 亿美元的信贷额度。^② 2012 年,随着印度发展伙伴关系管理局成立,印度对外援助机制正式建立起来。^③

应该说,作为发展中国家较早独立的大国,印度在推动反殖民运动和加强亚非合作方面发挥了重要作用,做出了有益的贡献,是当时第三世界中有影响力的国家。

① “India-Africa Framework for Cooperation 2008,” April 2008, <https://eoiaddisababa.gov.in/india-africa-framework-cooperation-2008/>.

② Dweep Chanana, “India as an Emerging Donor,” *Economic and Political Weekly*, Vol. 44, No. 12, 2009, pp. 11~14.

③ 戴永红、张婷,《印度南亚援助政策的理念、实践与趋势:从“古杰拉尔主义”到“莫迪主义”》,《南亚研究》2019 年第 3 期,第 73~105 页。

二、大国战略竞争背景下印度在“全球南方”的进取态势

“全球南方”兴起后,印度继续加强南南合作。一方面,印度对“全球南方”的兴起有较为正确的认识。印度外交官苏占·奇诺伊就强调,“全球南方”的复兴反映了发展中国家对多边框架未能应对关键发展挑战(包括气候行动和绿色转型)的真正失望。^① 印度总理莫迪在2023年的二十国集团发展部长会议上表示,“发展是全球南方国家的核心问题。我们必须确保不让任何人掉队。”^② 2024年9月,在联合国大会年度高级别辩论会上,印度外交部长苏杰生在谈到全球挑战时强调,“问题源于结构性缺陷、政治算计、赤裸裸的私利,当然还有对落后者的漠视。”^③ 为此,印度积极要求改革全球治理体系。印度领导人多次表示,全球治理要实现民主化就必须得承认新兴国家和发展中国家在多边论坛中的作用;布雷顿森林体系建立起来的秩序与当代国际关系的现实是不相符的。^④ 印度学者也将当前“全球南方”面临的困境部分归咎于美西方主导的不公平、不公正的经济秩序。印度政策研究中心研究员萨宾娜·迪万强调,最近世界经济中许多经济和金融问题都源于七国集团内部。^⑤ 另一方面,随着中美战略竞争加剧和印度经济快速增长,印度的大国之梦与美西方将“全球南方”作为与中国开展地缘政治竞争的战略工具有了某种程度的契合,印度开始逐渐采取各种措施在“全球南方”扩大自身影响力,其外交政策呈现出进取态势,大有将自我定位为“全球南

① “Amb Sujan R. Chinoy Speaks at Panel Discussion on ‘G20 India Presidency: Forging Actionable Agenda for Global South’,” February 24, 2023, <https://idsa.demosl-03.rvsolutions.in/news/amb-sujan-r-chinoy-speaks-at-panel-discussion-on-g20-india-presidency-forging-actionable-agenda-for-global-south-by-vif/>.

② Kallol Bhattacharjee, “Geopolitical Tensions and COVID-19 Impacted Development in Global South: PM Modi,” The Hindu, June 12, 2023, <https://www.thehindu.com/news/national/geopolitical-tensions-and-covid19-impacted-development-in-global-south-pm-modi/article66959860.ece>.

③ “Leaders from Global South, East Call for Revamp of West-led World Order, as General Debate Continues,” September 28, 2024, <https://press.un.org/en/2024/ga12639.doc.htm>.

④ Charalampos Efstathiopoulos, “India and Global Governance: The Politics of Ambivalent Reform,” *International Politics*, Vol. 53, No. 2, 2016, p. 239.

⑤ Sabina Dewan, “India’s G20 Presidency an Opportunity to Focus on Global South,” December 6, 2022, <https://www.moneycontrol.com/news/opinion/indias-g20-presidency-an-opportunity-to-focus-on-global-south-9657951.html>.

方”领袖的意味。

第一,借机获取美西方的支持,提升印度在国际多边机制中的话语权。长期以来,印度渴望在推动全球治理中发挥主导作用。早在 2016 年,印度外交部就在其年度报告中提出:“作为一个正在崛起的大国,印度愿意也有能力履行在国际事务中的职责,印度的立场在塑造全球治理议题如治理结构、气候变化、多边贸易、网络安全、国际恐怖主义等方面能发挥显著作用。”^①印度外交部长苏杰生在 2022 年联合国成立纪念日上表示,印度将始终与“全球南方”站在一起,致力于推动改革的多边主义并建立公平公正的国际体系。^②

随着中美战略竞争加剧,美西方大国开始将“全球南方”作为争夺未来秩序的重要力量,并有意推动印度成为“全球南方”领袖。2022 年,德国总理朔尔茨在美国《外交事务》杂志撰文指出,世界正面临着“时代转折”,新的大国已经或重新出现,包括经济强大和政治自信的中国。在新的多极世界中,不同国家和政府模式正在争夺权力和影响力。^③《2023 慕尼黑安全报告》也将未来国际秩序的变革描述为重新构想的基于规则的自由主义国际秩序与基于专制的威权主义国际秩序之间的竞争,并认为世界正进入争夺未来国际秩序的关键十年。^④与此同时,美西方还试图将中国与“全球南方”脱钩,从而削弱中国在发展中国家的影响力。2023 年 3 月和 6 月,美国众议院和参议院外交委员会相继通过法案,要求终止中国发展中国家地位。普林斯顿大学教授范亚伦与约翰·伊肯伯里等西方学者试图将中国排除在“全球南方”之列。范亚伦提出当今国际体系包括三个地缘政治集团,分别是与美国结盟的民主国家、由中国和俄罗斯领导的“威权轴心”,以及

① India Ministry of External Affairs, “Annual Report 2015 ~ 2016,” https://www.mea.gov.in/uploads/publicationdocs/26525_26525_external_affairs_english_ar_2015-16_final_compressed.pdf, p. i.

② “India Will Always Stand with the Global South: Jaishankar on U. N. Day,” The Hindu, October 25, 2022, <https://www.thehindu.com/news/national/india-will-always-stand-with-the-global-south-eam-jaishankar-on-un-day/article66051663.ece>.

③ Olaf Scholz, “The Global Zeitenwende: How to Avoid a New Cold War in a Multipolar Era,” Foreign Affairs, December 5, 2022, <https://www.foreignaffairs.com/germany/olaf-scholz-global-zeitenwende-how-avoid-new-cold-war>.

④ “Re: vision-Munich Security Report 2023,” February 2023, https://d3mbhodo1l6ikf.cloudfront.net/2023/Munich%20Security%20Report%202023/MunichSecurityReport2023_Re_vision.pdf.

日益关键的“全球南方”；^①伊肯伯里提出世界由以美国和欧洲为领导的“全球西方”、以中国和俄罗斯为领导的“全球东方”及由非西方发展中国家构成的“全球南方”组成。^②

特别需要指出的是,美西方还积极推动将印度塑造为“全球南方”领袖,希望通过印度来分化发展中国家,挤压中国在发展中国家的战略空间。美大西洋理事会将巩固美印关系与提升美国在“全球南方”影响力、维系现存国际体系相挂钩,表示“美印伙伴关系既提升了印度在全球南方的地位,也提升了美国对该地区的影响力。全球南方接受并加强基于规则的国际秩序对美国 and 印度的利益至关重要。”^③北大西洋议会在《北约与全球南方》的报告中指出,要激励那些选择在全球问题上支持欧洲—大西洋共同体的“全球南方”国家,推动印度争夺“全球南方”的领导权,并应考虑将印度纳入七国集团机制。^④

为此,印度在强调“全球南方”身份的同时,利用美西方想要联合印度遏制中国的战略意图,使“全球南方”议题成为强化与美西方大国的关系、增强在国际多边机制和全球治理中的话语权的战略抓手。印度学者奇拉姆库里·拉贾·莫汉强调,印度需要与“全球南方”国家建立更为紧密的关系,这不仅可以帮助印度在国际上发挥更大的作用,而且有利于印度与美欧主要大国进一步发展战略伙伴关系。^⑤例如,印度希望借助“全球南方”的力量,为争取成为联合国安理会常任理事国做准备。莫迪曾公开表示:“作为全球最大民主国家的印度不在联合国安

① Aaron L. Friedberg, “A World of Blocs,” April 2023, https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/2023-04/230406_Friedberg_World_Blocs.pdf? VersionId = a291VKighr6oeX1hkWuf7u19gM8_ya0n.

② G. John Ikenberry, “Three Worlds: the West, East and South and the Competition to Shape Global Order,” *International Affairs*, Vol. 100, No. 1, 2024, pp. 121 ~ 138.

③ Kaush Arha and Samir Saran, “The US Needs a New Paradigm for India: ‘Great Power Partnership’,” April 1, 2024, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/the-us-needs-a-new-paradigm-for-india-great-power-partnership/>.

④ NATO Parliamentary Assembly, “NATO and the Global South,” March 25, 2024, <https://www.nato-pa.int/download-file? filename = /sites/default/files/2024-04/055%20PCNP%2024%20E%20-%20NATO%20AND%20THE%20GLOBAL%20SOUTH%20-%20AZUBALIS%20REPORT.pdf>.

⑤ Chilamkuri Raja Mohan, “India’s Return to the Global South,” January 16, 2023, <https://www.isas.nus.edu.sg/papers/indias-return-to-the-global-south/>.

理会怎么能声称代表世界发言呢?”^①中美战略竞争也使得美国倚重印度,特别是其在发展中国家的影响。近年来,美国邀请印度加入了美日印澳“四边安全对话”“经济繁荣网络”计划和“印太经济框架”,并多次将印度定位为“美国的天然盟友”“南亚及印度洋地区的领导者”“四边安全对话及其他地区机制的驱动力量”“地区增长和发展的引擎”等,反复表态一定要“支持印度的持续崛起和地区领导地位”“支持印度入常”。欧洲、澳大利亚等地区和国家也积极为印度谋求国际地位。欧洲理事会在 2018 年关于“欧盟对印度战略”的结论中强调了印度“在全球舞台上日益重要的作用和责任”,强调了双方加强基于规则的全球秩序和一系列其他全球问题上更紧密合作的重要性。^② 2023 年,在联合国大会第 78 届会议上,澳大利亚外交部长黄英贤呼吁改革安理会,支持印度成为安理会常任理事国。^③ 2024 年以来,法国总统马克龙、英国首相斯塔默等欧洲政要均公开对印度成为联合国安理会常任理事国表达了支持。^④

第二,削弱中国在“全球南方”的影响力,增强印度在地缘政治经济竞争中的实力。新中国成立后,尤其是改革开放之后,中国经济取得迅速的发展,2010 年成为世界第二大经济体,2019 年实现了 7.7 亿贫困人口的脱贫,给既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,在“全球南方”国家中的影响力越来越大。例如,非洲的许多领导人认为,中国大规模的脱贫成就为非洲国家提供了一个可借鉴的样板。中国的发展战略和政策,也进一步提升了其

① “Without India, UNSC Can't Speak for All: PM,” Deccan Chronicle, July 14, 2023, <https://www.deccan-chronicle.com/nation/current-affairs/130723/pm-modi-asserts-india-absence-un-security-council.html>.

② Council of the European Union, “Council Conclusions on the EU Strategy on India,” December 2018, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/12/10/india-council-adopts-conclusions-on-a-new-eu-strategy/>.

③ “Australia Backs India, Japan to be Made Permanent UNSC Members,” The Economic Times, September 23, 2023, https://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/australia-backs-india-japan-to-be-made-permanent-unscc-members/articleshow/103887198.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst.

④ Pushkar Tiwari, “Major Boost to India's Bid for Permanent Seat at UN Security Council,” NDTV, September 27, 2024, <https://www.ndtv.com/world-news/after-joe-biden-and-emmanuel-macron-uk-pm-keir-starmer-backs-india-for-permanent-unscc-seat-6659779>.

在非洲的影响力。^①同时,随着“一带一路”倡议和三大全球倡议的提出,中国与“全球南方”的合作越来越紧密。

印度对此深感担忧,认为历史上印度比中国更了解非洲,但今天中国在非洲确实比印度具有更大影响力。^②特别是不少印度学者仍然以冷战思维看待中印两国与“全球南方”国家的关系。有印度学者认为,中国加强与巴基斯坦、斯里兰卡、吉布提、马尔代夫、塞舌尔等发展中国家的投资合作,并将印度排挤于中国主办的“中国—印度洋地区发展合作论坛”之外,目的是为了争夺“全球南方”的领导者地位,抗衡印度在印度洋—太平洋地区的影响力。^③还有印度学者强调,印度绝不能轻易将“全球南方”的广阔领域让给中国,需要与西方国家加强合作,以对抗中国在“全球南方”的影响力。^④为削弱中国在“全球南方”的影响力,增强印度在“全球南方”的话语权和地缘政治竞争实力,印度从历史、经济等角度质疑中国“全球南方”成员的合法性地位。印度前外交官拉吉夫·巴蒂亚认为,中国既不是七十七国集团成员国,也不是“不结盟运动”成员国,应当把中国排除在“全球南方”国家之列。^⑤拉吉夫还声称,中国即将进入发达国家俱乐部,而印度的发展指标则更接近“全球南方”国家。^⑥自2023年以来,印度举办的三次“全球南方之声”峰会,均未邀请中国参加。不仅如此,印度还试图通过炮制“债务陷阱论”“产能过剩论”“新殖民主义”等言论,扭曲中国对外发展合作的性质,达到离间中国与“全球南方”国家的关系、削弱中国在“全球南方”影响力的目的。2023年,莫迪在参加二十国集团峰会期间接受采访时表示,“某些势力利用了其他国家的

① Obert Hodzi and John H. S. Åberg, “Introduction to the Special Issue: Strategic Deployment of the China Model in Africa,” *Politics & Policy*, Vol. 48, No. 5, 2020, pp. 804 ~ 814.

② 马加力:《印度外交战略纵论》,中国民主法制出版社2020年版,第118页。

③ Aditya Gowdara Shivamurthy and Harsh V. Pant, “China and India Jostle in the Indian Ocean,” December 5, 2022, <https://www.orfonline.org/research/china-and-india-jostle-in-the-indian-ocean>.

④ C. Raja Mohan, “It’s Time to Tie India to the West,” *Foreign Policy*, February 9, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/02/09/india-modi-china-global-south-g7-g20-west-russia-geopolitics/>.

⑤ Rajiv Bhatia, “Maintaining the Global South Momentum,” November 23, 2023, <https://www.gatewayhouse.in/maintaining-the-global-south-momentum/>.

⑥ Rajiv Bhatia, “Voice of Global South Summit@ G20,” January 19, 2023, <https://www.gatewayhouse.in/voice-of-global-south-summitg20/>.

债务危机,利用这些国家的弱点,将这些国家推入债务陷阱,其中就包括中国。”^①

第三,多种措施并举,扩大印度在“全球南方”的影响。莫迪政府多次以代表“全球南方”发声自居,并致力于将印度塑造成“体量庞大、地位重要、且在日益极化的世界中比中国更能推动西方作出改变”的形象。^② 2023 年 1 月 12 至 13 日,印度邀请 125 个国家召开线上“全球南方之声”峰会,讨论“全球南方”的优先事项及对印度担任二十国集团主席国的建议。莫迪表示,此次峰会是有史以来规模最大的发展中国家会议,作为二十国集团轮值主席国,印度致力于扩大发展中国家的声音。会上,印度宣布建立“全球南方卓越中心”,发起“全球南方科技倡议”,创设“全球南方奖学金”,举办“全球南方青年外交官论坛”。美西方对印度在 2023 年二十国集团峰会中的表现赞赏有加,不断在媒体上鼓吹印度“南方领袖”的形象。一些南方国家也对印度在“全球南方”中的领导力予以肯定。巴布亚新几内亚总理詹姆斯·马拉佩在 2023 年 5 月印度—太平洋岛屿合作论坛上的讲话中呼吁莫迪面对由发达国家组成的“全球北方”发出第三种声音,并称赞莫迪是南半球的领袖,建议太平洋岛国在全球论坛上支持莫迪的声音。^③

莫迪政府还加大了对“全球南方”的援助和合作。一是加大对邻国危机的援助力度,声称要扮演地区危机“第一反应者”的角色。二是加大与非洲和南美等南方国家的合作。对非方面,2018 年访问乌干达期间,莫迪宣布了包括在印度外交政策中优先考虑非洲、根据非洲优先事项指导发展伙伴关系等在内的印度与非洲接触的 10 项指导原则。2022 年,在印度—非洲防务对话期间,印度国防部长拉杰纳特·辛格强调,印度与非洲国家将探索国防合作的新契合点,涵盖能力建设、培训、网络安全、海上安全及反恐等领域。同时,印度还加强与非洲的经济合作。2022 年,印度进出口银行在非洲开设了 195 个项目信贷额度,共计约 120

① “PM’s ‘Trap’ Dig at China, Says Debt Restructuring Boost in India G20 Presidency,” India Today, August 26, 2023, <https://www.indiatoday.in/business/story/debt-restructuring-has-got-significant-boost-under-india-g20-presidency-pm-modi-2426879-2023-08-26>.

② “Can India Challenge China for Leadership of the ‘Global South’,” New York Times, September 12, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/09/12/world/asia/india-china-global-south.html>.

③ Akhil Ramesh and Cleo Paskal, “India Can Unite Global South with Developed World,” January 3, 2024, <https://pacforum.org/wp-content/uploads/2024/01/PacNet-1-India-can-unite-the-Global-South-with-the-developed-world.pdf>, p. 1.

亿美元。^① 2022-2023 财年,印度与非洲的双边贸易额增长了 9.26%,达到近 1000 亿美元。印度工商部长皮尤什·戈亚尔表示有信心到 2030 年实现翻一番至 2000 亿美元的目标。2024 年,戈亚尔敦促非洲最不发达国家更好地利用印度提供的免关税优惠计划,并呼吁非洲通过利用印度的专业知识和经验来实现非洲的数字化转型。^② 对南美方面,印度外交部长苏杰生声称在莫迪的领导下,印度与拉丁美洲和加勒比地区的合作不断增强,2022-2023 财年双方贸易额升至 500 亿美元,证明了双方经济伙伴关系的实力与潜力。^③ 苏杰生还强调,印度想要成为全球大国,就必须在拉丁美洲占有一席之地。^④

第四,充当“全球北方”与“全球南方”的桥梁,增强自身的战略自主性。印度认为,得益于其独特的地理位置、文化背景与外交政策,印度是代表“全球南方”与“全球北方”进行沟通的天然桥梁,并由此在国际格局深刻变化、大国战略竞争日益激烈的国际环境中避免“选边站”,增强战略自主,扩大国际影响。2014 年莫迪上台后,宣布印度采取“战略自主”新政策,并连续两次缺席不结盟运动国家首脑会议,成为自 1979 年以来首位未出席该会议的印度总理。印度外交部长苏杰生直接表示印度要“从尽可能多的关系中提取尽可能多的利益”。^⑤ 2023 年,莫迪在访问法国时表示,如果“全球南方”要实现自身目标,印度可以成为推动它前进的坚强臂膀。印度也可以帮助“全球南方”建立与“全球北方”的联系,推动南北之间联系更为紧密。^⑥ 印度学者普贾·拉玛穆尔蒂强调,“全球南方”国家对现行

① Dipanjan Roy Chaudhury, “Future LoCs to Africa Could Cover Defence, Says EXIM Bank MD,” The Economic Times, June 16, 2023, <https://economictimes.indiatimes.com/industry/banking/finance/banking/future-locs-to-africa-could-cover-defence-says-exim-bank-md/articleshow/101027546.cms>.

② Aroonim Bhuyan, “Why It Is Time to Hold Next Edition of India-Africa Forum Summit,” ETV Bharat, September 6, 2024, <https://www.etvbharat.com/en/international/why-it-is-time-to-hold-next-edition-of-india-africa-forum-summit-en24090607302>.

③ “India’s Latin America, Caribbean Ties Grew Under PM Modi, Trade Reached \$50 Billion: Jaishankar,” August 3, 2023, <https://www.news18.com/world/indias-latin-america-caribbean-ties-grew-under-pm-modi-trade-reached-50-billion-jaishankar-8492641.html>.

④ Hari Seshasayee, “India Turns to Latin America,” May 5, 2023, <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/india-turns-latin-america>.

⑤ S. Jaishankar, *The India Way: Strategies for an Uncertain World*, Gurugram: HarperCollins India, 2020, p. 12.

⑥ “‘I See India as a Strong Shoulder for Global South’: Full Text of PM Modi’s Interview with Les Echos,” Times of India, July 13, 2023, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/i-see-india-as-a-strong-shoulder-for-global-south-full-text-of-pm-modis-interview-with-les-echos/articleshow/101718582.cms>.

经济模式深感失望,他们债台高筑,还受各种附加条件的制约。这些国家既不指望复制中国的发展模式,也不期待出现新的西方机构。印度能够填补这一空白,在全球北方和南方之间发挥桥梁作用。^① 印度智库社会和经济进步中心高级研究员康斯坦丁诺·泽维尔认为,在全球动荡时期,印度的桥梁作用不可或缺。^②

在外交政策上,印度强调独立自主,既与美国保持战略合作关系、特别是在经济和安全领域,同时又继续与俄罗斯维持长期的军事和能源合作。这一立场使得印度能够在两国之间获得一定的外交空间,避免在复杂的国际局势中选边站。一方面,印度逐渐淡化了过去在不结盟运动中反对西方、抵制资本主义和全球化的立场。印度外交部长苏杰生表示,“全球南方”还体现了一种更直观的心态,这种心态根植于更宽松的结盟和共同团结等原则,这些原则是非西方的,但不反西方。^③ 2021 年,印度外交部长苏杰生就表示,印度是一个西南大国,与发达国家联系非常紧密,随着印度在国际秩序中的地位上升,将赢得其他发展中国家的信任与信心。^④ 印度认为,凭借“西南大国”的定位,采取实用主义态度,印度可以在西方国家和“全球南方”之间两面下注。在“全球南方之声”峰会上,印度刻意回避了过去不结盟运动峰会上占主导地位的反西方言论。在 2024 年的金砖峰会上,对于“去美元化”问题,印度表态更为谨慎,倾向于逐步转变,以维护与西方现有的贸易关系。^⑤ 同时,作为上海合作组织和金砖国家的成员,印度还应邀参加了 2022 年在德国举行的七国集团峰会。另一方面,在俄乌冲突问题上,印度坚持不结盟政策,未盲目追随美西方国家的立场。至今,印度拒绝在俄乌冲突中选边站队,每当美西方国家提出针对俄罗斯的谴责或制裁决议时,印度都投了弃权

① Pooja Ramamurthi, “India as a Bridge Between the Global North and South,” February 11, 2025, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/india-as-a-bridge-between-the-global-north-and-south/article69203944.ece>.

② Constantino Xavier, “India: Looking to Help Frame a New Global Balance,” December 22, 2022, <https://csep.org/opinion-commentary/india-looking-to-help-frame-a-new-global-balance/>.

③ Prashanth Parameswaran, “Rising Global South Discontent Amid Strategic Competition in the Indo-Pacific and Beyond,” August 9, 2024, <https://www.wilsoncenter.org/article/rising-global-south-discontent-amid-strategic-competition-indo-pacific-and-beyond>.

④ “India Would be a Southwestern Power, Says Jaishankar,” The Hindu, December 3, 2021, <https://www.thehindu.com/news/national/india-would-be-a-southwestern-power-says-jaishankar/article61978697.ece>.

⑤ Suvolaxmi Dutta Choudhury, “BRICS Summit Advances Global South Solidarity Despite Diverging Priorities,” October 29, 2024, <https://www.asiapacific.ca/publication/brics-summit-advances-global-south-solidarity-despite>.

票。尽管美西方国家不断施压,要求印度对俄罗斯采取更强硬的立场,印度依然努力维护与俄罗斯的伙伴关系,并进一步加强双边贸易合作。2019-2023 年期间,俄罗斯仍然是印度最大的武器供应国。^① 两国贸易在 2022-2023 年达到 493.6 亿美元,2023-2024 年达到 656.9 亿美元,轻松超越了两国此前提出的到 2025 年达到 300 亿美元的目标。^② 2024 年,莫迪访问俄罗斯,两国更是将 2030 年贸易额目标设定为 1000 亿美元。^③ 印度前外交部长坎瓦尔·西巴尔表示,莫迪连任后首访俄罗斯,西方世界颇为不满,但此访充分向美西方再次发出强烈讯号:对俄政策是由印度的国家利益而不是美国偏好决定的。^④

在文化政策上,作为拥有深厚多元文化遗产的国家,印度拥有众多语言、宗教和文化传统,印度的文化产品,尤其是电影、音乐、艺术和文学在世界范围内有广泛影响。印度传统的瑜伽和哲学也广泛传播至西方国家。这些文化输出不仅提升了印度在全球文化舞台上的地位,也促进了“全球北方”与“全球南方”之间的互动与理解。“世界是一个家庭”这一包容性的印度哲学为全球共同体的合作共存提供了思想框架。^⑤ 早在 1954 年,印度学者贾尼拉德·乔杜里就将印度描述为“东方和西方相当亲密相遇的地方”。^⑥ 近年来,印度政府采取了一系列举措推动印度文化走向全球,并积极充当全球南北之间的桥梁。通过举办“印度文化年”和其他文化交流活动,印度向世界展示了其多元的文化遗产和现代文化成就,尤其在艺术、电影、音乐和舞蹈等领域取得的显著成就。印度政府还通过数字平台“印度堆栈”(India Stack)推动印度文化和数字技术的全球化,向“全球南

① Pieter D. Wezeman et al., “Trends in International Arms Transfers, 2023,” March 2024, https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-03/fs_2403_at_2023.pdf.

② “India Russia Trade,” January 2025, <https://www.ibef.org/indian-exports/india-russia-trade>.

③ Embassy of India in Moscow, “Brief on India-Russia Economic Relations,” <https://indianembassy-moscow.gov.in/overview.php>.

④ Kanwal Sibal, “The Many Diplomatic Nuances of PM Modi’s Expected Visit to Ukraine,” Firstpost, July 30, 2024, <https://www.firstpost.com/opinion/the-many-diplomatic-nuances-of-pm-modis-expected-visit-to-ukraine-13798785.html>.

⑤ Nalin Kumar Mohapatra, “How India has Emerged as ‘Voice of Global South’ in Modi’s Era,” Firstpost, May 24, 2024, <https://www.firstpost.com/opinion/how-india-has-emerged-as-voice-of-global-south-in-modis-era-13774667.html>.

⑥ Nirad C. Chaudhuri, “The Western Influence on India,” The Atlantic, March 1954, <https://www.theatlantic.com/magazine/archive/1954/03/the-western-influence-on-india/641632/>.

方”国家提供数字解决方案,促进跨国合作。此外,印度还大力推广瑜伽和印度教文化,设立国际瑜伽日,促进全球对印度文化的认知与尊重。这些举措不仅加强了印度与“全球南方”的联系,也提升了其在“全球北方”的文化影响力,进一步巩固了其在全球文化舞台上的重要地位。

三、印度“全球南方”领袖梦的现实制约

虽然印度在“全球南方”呈现外交进取态势,大有以“全球南方”领袖地位自居的意味,不断扩大在国际多边机构和全球治理中的地位和影响,但要实现其“领袖梦”也还存在着一些现实局限,主要表现为:

第一,经济实力依然有限。印度发展模式的吸引力不足,特别是与创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的“北京共识”“中国模式”相比更是如此。虽然印度经济取得了高速增长,但经济体量只有 3 万多亿美元。根据世界银行的数据,2023 年印度人均 GDP 仅为 2480.8 美元,在 190 个国家中排名第 143 位,与刚果共和国(2478 美元)和柬埔寨(2429.7 美元)接近,与巴拿马(18686.4 美元)、俄罗斯(13817 美元)、阿根廷(14187.5 美金)相差甚远。^① 在人类发展指数方面,印度在 193 个国家中排名第 134 位,甚至不如孟加拉国等周边中小邻国。特别是在制造业领域,尽管这些年也提出了“印度制造”“数字印度”“新印度”等宏伟计划,但实际效果不尽如人意。从 2015 年莫迪宣布“印度制造”计划至今,制造业在印度经济中所占的比重几乎原地踏步,常年保持在 15% 左右。除了制药业之外,印度的其他制造业在国际上并没有很强的竞争力,在服装、电气设备的出口方面甚至还不如孟加拉国、越南等亚洲国家。近年来,印度政府将逻辑芯片代工厂确定为发展目标,但不少业界人士认为该目标明显超出印度的能力范围,认为印度需要在营商环境上实现“根本性和持久的改革”才能使半导体使命

^① 参见世界银行官方网站, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=IN>。

取得成功。^① 美国信息技术与创新基金会的一项研究表明,印度在电子制造劳动力、物流和交通效率、电力供给、本土化工和设备产业等关键配套上,相比中国大陆和台湾地区甚至部分东南亚国家,仍有差距。^② 在关键电子元件的生产上,印度对华依赖程度居高不下。根据印度智库全球贸易研究倡议的报告显示,2023-2024 财年印度进口自中国大陆、中国香港的电子元件价值分别达 120 亿、60 亿美元,占印电子元件进口总额的 50% 以上,过去 5 年印度自中国大陆进口电子产品总量远超自日、韩、台湾地区、东盟等主要制造中心进口的总和。印度前贸易服务官员兼该智库的创始人阿贾伊·斯里瓦斯塔瓦表示,对中国进口的这种严重依赖暴露了印度供应链中的严重弱点,也凸显了战略性地实现来源多元化和提高国内生产能力的迫切必要性。^③ 2024 年 9 月,印度经济协会在提交给议会的经济调查报告中要求审查印度政府在 2020 年宣布的对来自中国的投资流动限制,希望重新扩大来自中国的外商投资。^④ 同时,印度社会也存在不稳定性,国内社会存在极大的贫富差距,国内矛盾日益加深。《2022 年世界不平等报告》显示,印度前 10% 和前 1% 的人分别持有国民总收入的 57% 和 22%,而位于底层的 50% 的人口仅仅拥有 13% 的国民收入。^⑤ 印度还面临严重的饥饿问题,印度的“饥饿指数”在全球 127 个国家排名第 105 位。^⑥ 与贫富差距伴随的是印度居高不下的失业率。据世界银行的数据,目前印度劳动人口(14 至 64 岁)中,只有一半在就业或在求职;只看女性的话,比率更跌至 25%。而中国的这一数据是 60%,欧盟

① Nikhil Inamdar, “Semiconductors: Can India Become a Global Chip Powerhouse?” BBC News, July 27, 2023, <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-66265412>.

② Stephen Ezell, “Assessing India’s Readiness to Assume a Greater Role in Global Semiconductor Value Chains,” February 14, 2024, <https://itif.org/publications/2024/02/14/india-semiconductor-readiness/>.

③ “China, Hong Kong Account for 56 pc of India’s Total Imports of Electronics, Telecom, Electrical Products: GTRI,” The Economic Times, May 2, 2024, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/china-hong-kong-account-for-56-pc-of-india-s-total-imports-of-electronics-telecom-electrical-products-gtri/articleshow/109787013.cms?from=mdr>.

④ “Medium Term Outlook: A Growth Vision for New India,” <https://www.thehindu.com/news/national/68434081-ES-Medium-Outlook.pdf>.

⑤ World Inequality Lab, “World Inequality Report 2022,” March 2023, https://wir2022.wid.world/www-site/uploads/2023/03/D_FINAL_WIL_RIM_RAPPORT_2303.pdf.

⑥ Miriam Wiemers et al., “2024 Global Hunger Index,” October 2024, <https://www.globalhungerindex.org/pdf/en/2024.pdf>.

则是 52%。^① 印度青年失业率在全球居于高位,根据印度政府的数据,2022-2023 年,15 至 29 岁年龄段的城市青年失业率达 16%;私人机构的估计则要高得多,根据智库印度经济监测中心的数据,青年失业率达 45.4%。^② 由于就业机会的短缺,世界银行的地区经济学家担忧,印度“有可能浪费人口红利”。^③ 就业不足是更隐蔽的危险,导致印度社会严重不平等,增加了发生动荡的可能性。^④ 印度国内存在大量武装斗争集团,它们在全国一半以上的邦中开展游击活动,打击土豪劣绅和地方警察。在经济与和平研究所每年公布的《全球恐怖主义指数》报告中,印度常年排行在第 10 名左右,2024 年为第 14 名、2023 年为第 13 名。^⑤ 英国政府发布的关于印度的旅行建议中,罗列了包括查谟、克什米尔地区、曼尼普尔、恰蒂斯加尔邦、恰尔坎德邦、奥里萨邦、中央邦和马哈拉施特拉邦等在内的十多个不建议英国公民前往的具有恐怖主义和犯罪及暴力风险的地区。布鲁金斯学会的一份报告表明,因腐败横行、普遍贫困、营商环境恶劣、污染严重、童工、针对妇女的暴力等情况,印度的国家吸引力不足。^⑥ 新加坡东南亚研究所 2023 年面向东南亚国家 1308 名受访者的调查结果表明,在东南亚最具影响力的经济力量中,超过 80% 的受访者选择中国,选择印度的不足 1%;在最具政治和战略影响力的国家和组织中,超过 50% 的受访者选择了中国,选择印度的不足 1%。^⑦

第二,对外援助的规模和领域有限。受经济实力所限,印度对外援助的力度依然较低,难以为“全球南方”提供与中国“一带一路”倡议和全球发展倡议类似

① 利卡多·森拉,《印度人口超中国,它能成为一个全方位的超级大国吗》,BBC News 中文,2023 年 5 月 29 日, <https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-65718211>。

② Charu Kartikeya, “India: High Youth Unemployment Poses Massive Challenge,” May 7, 2024, <https://www.dw.com/en/india-high-youth-unemployment-poses-massive-challenge/a-69018952>。

③ Nikhil Inamdar, “India’s Economy: The Good, Bad and Ugly in Six Charts,” BBC News, May 1, 2024, <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-68823827>。

④ McKinsey Global Institute, “India’s Turning Point,” August 2020, <https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Featured%20Insights/India/Indias%20turning%20point%20An%20economic%20agenda%20to%20spur%20growth%20and%20jobs/MGI-Indias-turning-point-Executive-summary-August-2020-vFinal.pdf#link=pdf>。

⑤ Institute for Economics & Peace, “Global Terrorism Index 2024,” February 2024, <https://www.economic-sandpeace.org/wp-content/uploads/2024/02/GTI-2024-web-290224.pdf>。

⑥ Dhruva Jaishankar, “India Rising: Soft Power and the World’s Largest Democracy,” September 17, 2018, <https://www.brookings.edu/articles/india-rising-soft-power-and-the-worlds-largest-democracy/>。

⑦ Sharon Seah et al., *The State of Southeast Asia: 2023 Survey Report*, Singapore: ISEAS-Yusof Ishak Institute, 2023。

的充足的公共产品。在对外援助方面,作为全球第五大经济体,印度不仅在对外援助的整体规模上较小,而且在占国民生产总值的比例上也处于较低水平。2024 年印度外交部预算拨款 4883.56 亿卢比(约 58.6 亿美元)用于对外援助,^① 仅占其该年度国民总收入(总量 35.15 万亿美元)^② 的 0.166%,远低于联合国 0.7% 的援助目标。在发展投资领域,印度在非洲开发银行的投资所占份额远低于中国,印度持有非洲开发银行 0.27% 的股份,中国持有 1.2% 的股份;印度和中国在西非开发银行的这一比例分别为 0.07% 和 1.09%;在非洲进出口银行中的这一比例分别为 0.24% 和 5.48%。^③ 而且,印度的对外援助投入主要集中在周边地区,在国际上的影响力有限。在 2025 年印度的对外援助预算中,64% 分配至不丹、阿富汗、孟加拉国等周边国家,^④ 2024 年这一比例大约为 57%。^⑤ 同时,印度援助的领域较为单一,主要集中在基础设施、农业及卫生领域,而在科技、绿色发展、应对全球变化等领域的发展合作中贡献不足。不仅如此,印度还常年接受经济合作与发展组织的官方发展援助,2021 年接受的援助额为 31.4 亿美元,2022 年这一数额为 28.3 亿美元,与坦桑尼亚、亚美尼亚接受的援助额相当。^⑥ 2023 年,印度是接受经合组织发展援助委员会资金的第二大受援国,仅次于乌克兰。^⑦ 相比之下,仅在 2024 年的中非合作论坛上,中国就承诺愿提供 3600 亿元人民币额度的资金支持,包括提供 2100 亿元人民币信贷资金额度和 800 亿元人民币的各类援助、推动中国企业对非投资不少于 700 亿元人民币。^⑧ 在“一带一路”倡

① 参见印度外交部 2024-2025 年预算表, <https://www.indiabudget.gov.in/doc/eb/sbe29.pdf>。

② 参见世界银行的数据, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.MKTP.CD>。

③ “India Remains an Onlooker As Chinese Institutional Equity Floods Africa Eurasia Review,” October 30, 2018, <https://www.eurasiareview.com/15082018-india-remains-an-onlooker-as-chinese-institutional-equity-floods-africa-analysis/>。

④ Jayanth Jacob, “India’s Foreign Aid up by 20%, Bhutan Tops List, Slash in Funds to Afghanistan, Myanmar,” February 1, 2025, <https://www.newindianexpress.com/business/union-budget/2025/Feb/01/indias-foreign-aid-up-by-20-bhutan-tops-list-slash-in-funds-to-afghanistan-myanmar>。

⑤ 参见印度外交部 2024-2025 年预算表, <https://www.indiabudget.gov.in/doc/eb/sbe29.pdf>。

⑥ 参见世界银行“印度收到的净官方发展援助”, https://data.worldbank.org/indicator/DT.ODA.ODAT.CD?locations=IN&most_recent_year_desc=true。

⑦ 参见经济合作与发展组织提供的数据, <https://www.oecd.org/en/topics/official-development-assistance-oda.html>。

⑧ 习近平:《携手推进现代化,共筑命运共同体——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》, 2024 年 9 月 5 日, https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202409/t20240905_11485600.shtml。

议、全球发展倡议等外交理念的引领下,中国对外援助的领域和地缘呈现出领域多、覆盖广的特点。一方面,中国援助实施方式在援建成套项目、提供物资、开展技术合作等的基础上,新增南南合作援助基金项目,同时不断创新对外援助方式手段。中国面向东盟、非洲、拉美等地区建设了 9 个跨国技术转移中心,累计举办技术交流对接活动 300 余场,促进千余项合作项目落地。^① 另一方面,2013 年至 2018 年,中国共向亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比、大洋洲和欧洲等地区 122 个国家和 20 个国际和区域性多边组织提供援助;其中,亚洲地区 30 国,非洲地区 53 国,大洋洲地区 9 国,拉丁美洲和加勒比地区 22 国,欧洲地区 8 国。^②

第三,在全球治理中的地位和影响有限。随着“全球南方”群体性崛起,未来“全球南方”也需要平等有序的多极化。尽管印度积极参与联合国事务,特别是在联合国维和行动的贡献比较突出,但由于巴基斯坦等邻国和“团结谋共识”运动的反对、入常“四国集团”的互相拆台等原因,印度六次申请加入联合国安理会常任理事国均失败,印度“入常梦想”的实现遥遥无期。^③ 印度对于联合国预算的贡献也与其大国雄心不相匹配。尽管近年来印度对联合国预算的比例逐年上升,从 2013-2015 年度的 0.666% 提升到 2022-2024 年度的 1.044%,与墨西哥在这一时期的 1.221% 及沙特的 1.184% 相当,远低于中国的 15.25%。^④ 2023 年,在《美国新闻与世界报道》周刊公布的全球最具影响力国家排行榜中,印度排名第 15,低于俄罗斯、阿联酋、意大利、加拿大、韩国、西班牙等国家。^⑤ 此外,印度国民与其他国家对于印度在国际上的定位认知存在一定偏差。2022 年皮尤研究中心对北美、欧洲、中东、亚太地区、撒哈拉以南非洲和拉丁美洲 23 个国家的调查发现,印度人比其他人更相信印度的实力正在崛起。超过 70% 的印度人认为他

① 赵宇飞、李晓婷:《我国首次提出〈国际科技合作倡议〉构建全球科技共同体》,新华社,2023 年 11 月 7 日, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202311/content_6914071.htm。

② 《〈新时代的中国国际发展合作〉白皮书》,2021 年 1 月, https://www.gov.cn/zhengce/2021-01/10/content_5578617.htm。

③ 刘宗义,《印度的全球治理观与安理会常任理事国之梦》,《南亚研究季刊》2013 年第 3 期,第 1~7 页。

④ 参见联合国会费分摊表, <https://www.un.org/en/ga/contributions/Scale%20of%20Assessments%20for%20RB%201946-2027.pdf>。

⑤ “Most Influential Countries,” U. S. News, <https://www.usnews.com/news/best-countries/most-influential-countries>.

们的国家最近变得更有影响力,而持相同看法的 19 个国家的中位数为仅为 28%。美国学者表示,尽管印度在经济发展过程中显示了出色的商业头脑和非凡的创造力,但今天的印度只是一个国际少年,一个有特大野心但缺乏影响力的国家。^①同时,印度战略自主和结盟需求的矛盾也削弱了其争取“全球南方”领袖的道义权威。《2025 年慕尼黑安全报告》也指出,尽管印度将自己定位为“全球南方”的代表,但其多向联盟政策引发了人们的疑虑,即印度是否愿意在全球和平进程中扮演更为重要的角色。^②特别是在“全球南方”国家群体性崛起的背景下,印度更难取得其所梦想的“全球南方”领袖地位。根据普华永道按购买力平价推测,到 2050 年,全球前十大经济体中,南方国家的中国、印度、印度尼西亚将分别位列第 1、第 2 和第 4 位,巴西和墨西哥将分别位列第 5、第 7 位。^③南非国际事务研究所的专家撰文称,21 世纪,非洲再次迎来了新的外部参与者;其中最重要的参与者是中国,其他参与者包括土耳其、印度、阿联酋和韩国。这意味着非洲国家拥有更多的经济、政治和外交选择,来平衡西方的影响力。^④

四、结 语

“全球南方”在 2023 年持续升温,成为国际舆论场域炙手可热的高频话题。虽然这背后有美西方争夺全球秩序未来发展方向的叙事阴谋,企图把“全球南方”视为大国竞争特别是中美博弈的“第三方力量”,构建“中国不属于‘全球南方’”的叙事,拉拢更多国家“选边站队”,进而规制同化“全球南方”,维护其所谓

① Barbara Crossette, “The Elephant in the Room,” Foreign Policy, December 19, 2009, <https://foreignpolicy.com/2009/12/19/the-elephant-in-the-room/>.

② “Multipolarization: Munich Security Report 2025,” February 2025, https://securityconference.org/assets/02_Dokumente/01_Publikationen/2025/MSR_2025/Multipolarization_%E2%80%93_Munich_Security_Report_2025.pdf.

③ PwC, “The Long View: How Will the Global Economic Order Change by 2050?” February 2017, <https://www.pwc.com/gx/en/world-2050/assets/pwc-world-in-2050-summary-report-feb-2017.pdf>, pp. 4 ~ 5.

④ Elizabeth Sidiropoulos and Gustavo de Carvalho, “The Global South and the Resurgence of Non-alignment: An African Perspective,” December 18, 2023, <https://saiia.org.za/research/the-global-south-and-the-resurgence-of-non-alignment-an-african-perspective/>.

“基于规则的国际秩序”。但一个不争的事实是,随着新兴经济体和发展中国家的群体性崛起,“全球南方”成为了影响未来国际秩序的重要独立力量。美国《外交政策》杂志主编拉维·阿格拉瓦尔撰文表示,2023 年全球政治最有意义的趋势之一就是“全球南方”国家越来越有影响力。乌克兰危机爆发后,面对美西方“阵营化”的压力,多达 80 多个国家没有站在美国的一边。许多南方国家越来越自信地主张自己的战略利益而不是西方的战略利益。^①

印度利用大国战略竞争在“全球南方”采取进取态势,不断扩大影响。印度将此作为推动实现大国之梦的重要手段,既有在国际多边机构和全球治理中提升自身话语权和影响力,推动建立更加公正合理的国际政治经济新秩序的雄心抱负,也有趁机削弱中国影响力,争当“全球南方”领袖的战略算计。但正如 2023 年 7 月 10 日,中共中央政治局委员、中央外办主任王毅在全球共享发展行动论坛首届高级别会议上所指出的,中国是世界上最大的发展中国家,是“全球南方”阵营的当然成员。^② 中国在历史上同南方国家携手奋斗,在争取国家独立和民族解放的进程中结下深厚友谊。特别是中国在国际舞台上一直支持发展中国家的正当权益,并倡导和平、发展、合作、共赢的原则。这些政策和立场赢得了“全球南方”的尊重和认可,中国“全球南方”当然成员的地位是不可能被排挤掉的。中国乐见印度在“全球南方”发挥积极作用,但坚决反对任何借此排挤和弱化中国影响的做法。中国和印度在推动南南合作方面有着密切合作,今后,中国和印度应继续发挥“全球南方”大国的责任和影响,加强团结合作,共同推进“全球南方”现代化和建立国际政治经济新秩序。

① Ravi Agrawal, “Why the World Feels Different in 2023,” Foreign Policy, January 12, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/01/12/global-south-geopolitics-economics-climate/>.

② 《王毅出席全球共享发展行动论坛首届高级别会议》,2023 年 7 月 10 日, https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202307/t20230710_11111002.shtml。