

# 中日韩合作与东北亚区域合作机制化的未来

欧渤芊

**[内容摘要]** 东北亚地区不仅汇聚了三个具有世界影响力的大国——中、美、俄以及世界前三大经济体,该地区国家的工业实力、创新实力、网络和数字科技实力也不容小觑。同时,该地区还存在历史问题、领土纷争和朝鲜核问题等诸多传统安全问题以及各种非传统安全问题。东北亚还是世界上唯一一个缺乏覆盖域内所有国家的安全合作机制的地区,因此,该地区是世界上安全局势最复杂的地区之一。中日韩合作是东北亚地区机制化程度最高、涵盖领域最广、成果最丰富和内生动力最强的地区合作安排。面对东北亚地区的诸多挑战,尤须传承“和而不同、和合共生”的东亚文化价值,推进三国面向未来的合作关系。

**[关键词]** 东北亚局势 中日韩合作 区域一体化

**[作者简介]** 欧渤芊,中日韩合作秘书处秘书长

## 一、东北亚地区局势的复杂性

东北亚地区实际包括七个参与国。地理上,东北亚包括中国、日本、韩国、俄罗斯、蒙古国和朝鲜这六个国家。此外,美国虽在地理上不属于东北亚,但在地区事务中有着巨大的影响力,因此也是东北亚事务的实际参与方。

从政治实力看,东北亚可谓是“大咖云集”。联合国五大常任理事国中有三个聚集在该地区。实际上,可以说三个具有世界影响力的大国——中、美、俄聚集在该地区。

从经济实力看,东北亚地区集中了世界上最重要的经济实体。东北亚聚集

了美、中、日世界前三大经济体,韩、俄也分列第10和11大经济体。2020年国内生产总值超过万亿美元的国家共有16个,东北亚地区就占了五个。东北亚地区七个参与国的国内生产总值总额占据全球一半以上。<sup>①</sup>2020年中、日、韩、俄、蒙、朝六国对外贸易额近4万亿美元,占到了全球的23%。<sup>②</sup>

从工业实力看,东北亚拥有最完整的工业体系,具备现代工业中的全部39大类、191中类和525小类。其中,中国工业自足率为100%,美国则为90%以上,俄、日、韩也具有高度集中的工业体系。这意味着这些国家在未来国际经济活动中将拥有强大的竞争力。

从创新实力看,中、美、日、韩包揽了2020年全球专利申请前四位;在研发投入上,美、中、日、韩、俄分别占全球第一、二、三、五、十位。<sup>③</sup>

从网络和数字科技实力看,该地区国家领跑全球高科技发展。美、中、日三国数据中心站点数量分列世界前三,三国总量占全球一半以上。<sup>④</sup>2020年全球数字经济总产值为32.6万亿美元,其中美、中、日分别排名第一、第二和第四。<sup>⑤</sup>

根据上述数字,可得知,虽然东北亚地区国家的数量不多,但该地区的国家影响力巨大,无论从传统指标,还是从未来经济来看,都具有强大的影响力和竞争力。

同时,东北亚是世界上安全局势最复杂的地区之一。首先,在传统安全方面,东北亚是唯一一个尚未解决二战遗留问题的地区。由于朝鲜半岛相关方签署的是停战协议,而不是和平协议,朝鲜半岛在理论上仍处于战争状态。半岛核问题也是亟待解决的全球性热点。东北亚地区的一些历史问题和领土争端也时

---

① Databank of the World Bank, "Gross Domestic Product 2020," <https://databank.worldbank.org/data/download/GDP.pdf>.

② Databank of the World Bank, "Indicators," <https://data.worldbank.org/indicator>.

③ World Intellectual Property Organization, "Global Innovation Index 2021: Tracking Innovation through the COVID-19 Crisis," [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_gii\\_2021.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2021.pdf).

④ Synergy Research Group, "Hyperscale Data Center Count Grows to 659; ByteDance Joins the Leading Group," <https://www.srgresearch.com/articles/hyperscale-data-center-count-grows-to-659-bytedance-joins-the-leading-group>.

⑤ 中国信息通信研究院:《全球数字经济白皮书——疫情冲击下的复苏新曙光》, <http://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/bps/202108/P020210913403798893557.pdf>.

常发酵。此外,美国作为域外国家在本地区有重要影响。近年来,美国针对中国采取一系列强硬政策及措施,为域内国家关系增添了干扰因素,加剧了地区事务的复杂性。日、韩作为中国的近邻和重要合作伙伴,同时也是美国的盟国,一定程度陷入选择困境。

其次,非传统安全方面,气候变化和自然灾害等影响人类安全的不确定因素也在该地区不断发酵。2011~2020年10年间,东北亚六国平均每年发生地震等自然灾害47起,最高的是2013年达62起,累计造成3.2万人死亡、28.3万人受伤、4.3亿人受灾,直接经济损失达6046.96亿美元。<sup>①</sup>包括新冠肺炎疫情在内的传染性疾​​病也给该地区造成了很大影响。

此外,信息技术变革深刻改变着人类的行为模式和思维模式。这虽然是全球性现象,但在东北亚显得特别突出,使得东北亚各国,尤其是中、日、韩三国民众间相互认知度和好感度降至历史新低。

最后,区域一体化方面,东北亚地区缺乏覆盖域内所有国家的安全合作机制。尽管该地区在经济领域建立了包括西北太平洋行动计划、东北亚地区地方政府联合会、中日韩三国地方政府交流会议、泛黄海中日韩经济技术交流会议和大图们倡议等诸多合作机制,但安全机制缺失。为解决安全问题而设的六方会谈目前陷入停顿,也未设立常设机构以延续该机制。

总之,影响力大的诸多国家聚集、诉求差异大、热点问题多和全面覆盖的安全合作机制缺乏是东北亚地区的重要特点。

## 二、中日韩合作的机制化

中日韩合作尽管未覆盖域内所有国家,却是东北亚机制化程度最高、涵盖领域最广、成果最丰富和内生动力最强的地区合作安排。

首先,三国合作的机制化程度高。中日韩秘书处是三方合作的常设机构,该

---

<sup>①</sup> 相关数据来源于国际灾害数据库,该数据库网址为 <https://www.emdat.be/>。

机构于2011年由三国政府设立,已经历10年历程。不仅如此,中日韩合作已形成坚实的金字塔型合作机制,其核心是中日韩领导人会议及东盟与中日韩领导人会议,且下有21个部长级会议机制及70多个各层级和各领域年度对话机制支撑。

其次,三方合作涵盖领域广。中日韩合作机制几乎覆盖了所有领域,包括政治、安全、经济、灾害管理、农业、海关、金融、卫生、福利、人力资源、知识产权和地方政府合作等。

再次,成果丰富。中日韩合作开展以来取得实质性进展。2010年第三次中日韩领导人会议通过《2020中日韩合作展望》(以下简称《展望》),设立了五大领域41个目标和愿景。根据秘书处所梳理回顾的10年来《展望》的落实情况,《展望》中的目标和愿景几乎全部得到了落实,其中安全领域的一些重大议题,如朝鲜半岛核问题和安理会改革等,也在稳步推进。例如,人员往来方面,2018年中日韩相互间已达到3000万人次,提前两年实现了预定目标;<sup>①</sup>青年交流方面,“亚洲校园”“青年大使”“青年峰会”等项目已连续多年成功开展;三国在农业领域也有丰富交流,曾成功举办农业发展和乡村振兴研讨会,将持续举办下去,秘书处也已牵头制定“青年农人领袖”计划,将在疫情改善后予以执行。“亚洲校园”项目旨在促进三国大学生之间的交流。截至目前,该项目已覆盖65所高等院校、近1万名学生。在人文和地方合作领域,三国自2014年开展“东亚文化之都”交流项目,至2021年有三国27座城市入选,为三国间相互交流提供了重要平台。这20多个城市展示了和而不同的文化,在三国地方及地方政府间的合作交往中发挥着重要作用。

最后,内生动力强。三国客观上合作需求较大,经济互补性强其科技合作紧密,同时拥有世界上最完整和先进的生产链、供应链和价值链。这些特性决定了中日韩合作的潜力巨大、前景广阔。

中日韩已为三国间的合作搭建了坚实平台,相信未来该平台绝不会止步于

---

<sup>①</sup> Trilateral Cooperation Secretariat, “Inbound Visitors between CJK: Number of People,” [https://tcs-asia.org/en/statistics/data\\_view.php?p1=24&p2=59](https://tcs-asia.org/en/statistics/data_view.php?p1=24&p2=59).

中日韩合作,定会为东北亚地区各领域合作发挥重要作用。

### 三、东北亚区域合作的挑战和展望

过去的经验表明,要在东北亚这样形势十分复杂的地区建立全面覆盖的合作机制,仍需要克服一些困难。但是,越是问题多和挑战艰巨的时候,越需要精诚合作。中日韩合作发端于应对亚洲金融危机的共同需要。在2008年前后,为了应对更大规模的世界金融危机,三国合作得到显著加强。2019年初以来,面对新冠疫情这一重大困难和挑战,我们越发认识到深化合作的重要性,保持了合作态势。当前,面临东北亚地区复杂的局势及传统和非传统安全交织的议题,尤其有必要进一步深化和加强地区合作。

需重点指出的是,良好的民意基础是任何地区合作的重要基石,而当前东北亚各国,尤其是中、日、韩三国民众相互好感度降低,这是我们面临的重大挑战。该现象的很大一部分原因是,人们在碎片化信息时代无法获得全部信息,只能掌握其中一部分,形成信息不对称,甚至有些信息真假难辨,在认知过程中形成偏差;再加上网络表达容易情绪化,造成彼此间的误解和隔阂。在这样的背景下,尤其需要加强地区民间合作,增加民众间的交流和理解。

中日韩合作20多年来的实践和秘书处10年来的工作提供了诸多值得借鉴的经验。考虑到东北亚地区的特点,地区合作机制需在结构上由各国政府主导,由商界、学界和民众等普遍参与,在过程上由小到大、由易到难。此类合作机制才具有可持续性和较强活力。

未来可以主要从五个方面推进中日韩乃至东北亚地区和平合作。一是给予中日韩政府间磋商机制,尤其是部长级会议机制更多实质性支持。目前秘书处内部正在研究如何更好地跟进和落实中日韩部长级会议共识。二是由秘书处主办级别更高、规模更大、影响力更广的一轨半或二轨对话,邀请本地区富有远见的专家学者就中日韩及东北亚合作分享看法,贡献智慧,并由此形成政策报告,供决策者参考。三是举办形式多样、公众参与度广的人文交流活动,增进三国民

众间理解和信任,切实解决相互间认知度低的问题。线上交流使疫情下许多交流活动得以持续,但面对面交流更能产生亲近感,这一形式难以被取代。秘书处将在条件允许的情况下为三国各界创造更多面对面交流机会。四是打造中日韩合作权威数据库。秘书处将与三国不同机构合作,整理和汇总中日韩合作各领域全面和权威信息,形成“中日韩合作数据港”,为各界研究中日韩合作和从事相关领域工作提供支持。五是扩大中日韩合作同其他国际合作机制的交流协作,落实三国领导人有关“中日韩+X”构想,将中日韩合作领域扩展至更大范围。

经过历史长河的沉淀,中日韩三国形成了“和而不同、和合共生”的东亚文化价值。三国共享的东亚文化,具有包容性和共融性,是人与人交往的一个非常重要的基础。三国间文化的相同和不同都是共生的,这些相同和不同的方面组成了东亚文化价值的瑰宝。但是,三国之间目前存在一些认知上的不同和分歧。面临这些挑战,我们需要着眼未来。我们不能改写历史,但我们可以塑造未来。我们需要努力传承“和而不同、和合共生”的东亚文化价值,在中日韩三国及东北亚地区促进“持久和平、普遍繁荣、共同文化”,为三国面向未来的友好伙伴关系持续贡献力量。