

俄罗斯与欧亚地区形势回顾及发展趋势

刘 军 崔雯怡*

2021年的欧亚地区发生了一系列变化,经历了多重挑战。欧亚地区虽然经历了一系列的危机与风险,但总体局势仍在可控范围。

一、2021年欧亚地区的总体形势回顾

(一)俄罗斯国内形势

在政治方面,2021年9月17~19日,俄罗斯举行了第八届国家杜马代表选举。执政党统一俄罗斯党大获全胜,占据了324个席位,维持了宪法多数。另外四个进入杜马的政党及所获席位分别为:俄共57个席位、公正俄罗斯—爱国者—争取真理党27个席位、自民党21个席位和新人民党13个席位。^①根据卡内基莫斯科中心的评估,除统一俄罗斯党外,其他政党并未对俄罗斯国家生活构成实际影响,俄罗斯政党制度并未发生剧烈变化。^②本届杜马选举前出现了一定的危机与挑战,但统一俄罗斯党应对得力,选举前的危机并未对选举结果造成实际影响。

在经济与民生方面,受新冠疫情、油价波动以及国际局势的影响,俄罗斯经济虽然受到了一定程度的打击,但2021年的经济增长水平已然恢复到了疫情前状态。不过俄罗斯民众对自身经济状况的焦虑程度仍处于较高水平,高生活成

* 刘军,华东师范大学政治与国际关系学院教授、俄罗斯研究中心研究员;崔雯怡,华东师范大学政治与国际关系学院博士生。

① 《ЦИК утвердил окончательные итоги выборов в Госдуму》, <https://rg.ru/2021/09/24/cik-utverdilo-okonchatelnye-itogi-vyborov-v-gosdumu.html>.

② 《Административно-партийная система. Как выборы закрепили новый тип российских партий》, <https://carnegie.ru/commentary/85390>.

本仍然令大部分人感到担忧。^① 专家分析认为,物价形势虽然对俄罗斯社会来说十分敏感,但引发抗议的可能性不大。^② 在社会局势方面,2017年以来,俄罗斯每年都会发生大规模抗议活动。在各种抗议游行压力下,俄罗斯当局也加大了应对力度。例如,加大立法压力、禁止“极端活动”参与者参与任何选举、解决了纳瓦尔尼问题、反对派的“智能投票”被取缔、加大了对各协会和互联网平台的监管等。因此,从目前看来,各股反对势力还处在俄罗斯当局的控制之下,中短期内不会对俄罗斯的社会稳定造成较大影响,而日后的局势变化仍然有待观察。

(二) 欧亚其他地区形势

苏联解体已经过去了30年,后苏联空间诸国发展情况不一。在政治方面,乌克兰仍然在俄罗斯与西方大国的夹缝中艰难生存,白俄罗斯继2020年的政治危机之后又陷入与欧盟的难民危机,但总体局势仍然稳定。俄白联盟国家一体化加速发展,白俄罗斯获得一定的安全与发展保证。中亚五国内部政权交接进展不一,抱团取暖趋势加强。纳卡战争后,外高加索地区总体格局没有发生实质变化。土耳其对该地区事务的介入更加频繁,为地区形势的变化注入了新的不确定因素。“突厥国家组织”的成立加速了突厥语国家一体化的进程,强化了土耳其在中亚地区的战略存在,增加了俄罗斯推动后苏联空间一体化的难度。美国从阿富汗仓促撤军,塔利班成功掌权,阿富汗局势引发的安全问题再次成为地区各方关注的焦点。由于对新冠疫情的重视程度不够,欧亚地区的抗疫形势依然不容乐观,时常出现疫情反弹。但是在经济方面,除吉尔吉斯斯坦的国内生产总值为负增长外,地区其他国家都实现了不同程度的恢复与增长。

二、俄罗斯与欧亚地区发展的总体趋势

2014年乌克兰危机之后,俄罗斯与欧亚地区总体发展趋势表现为:制裁与反

^① 《Семь из десяти россиян назвали свое материальное положение трудным Почему уровень оптимизма вернулся к допандемийным значениям》, <https://www.rbc.ru/economics/19/11/2021/6196262a9a7947ae23974abf>.

^② Сергей Козловский, Алексей Ильин, 《Возможны ли в России протесты из-за дорогих продуктов》 Экономисты не верят?, <https://www.bbc.com/russian/news-56242197>.

制裁过程持续发展,威慑与反威慑激烈上演,后苏联空间的“俄罗斯化”与“去俄罗斯”趋势相互较量;大国博弈与大国合作同时并存。

(一) 制裁与反制裁持续发展

2014年乌克兰危机之后,西方对俄罗斯实施了不同层级的制裁,而俄罗斯也逐渐形成了常态化的反制裁体系。克里米亚事件后,西方确定了一批针对俄罗斯的制裁名单和制裁部门,并对克里米亚当地的金融、交通和通信等关键领域进行了打击。在“通俄门”和“斯克里帕尔事件”后,美国又通过了《以制裁反击美国敌人法案》^①,确立了制裁的法律属性和效力。“北溪—2”项目的完工、反对派纳瓦尔内的中毒又为西方丰富和升级制裁提供了理由。当前西方没有任何放松制裁的迹象,并有可能借不同事件继续增加制裁项目。随着俄白联盟国家一体化的推进,西方可能还会扩大自2020年白俄罗斯总统大选之后的对白俄罗斯的制裁。

俄罗斯已经在反制裁的道路上摸索出了一套经验体系。俄罗斯将西方制裁视作自身经济转型的重要机会,在食品、化工和军工等领域都取得了一定成效。在食品领域,俄罗斯的反制措施对欧盟造成了一定打击。欧盟委员会认为,俄罗斯的禁运影响了28个欧洲国家总出口的4.2%,总额价值50亿欧元。^②俄罗斯的反制措施对本土的渔业、农业和糖果业等起到了额外的刺激作用。由于外国企业在这些领域长期占据俄罗斯市场,俄罗斯本土企业发展受限。禁运使得俄罗斯本土生产商失去了国外竞争对手,国内农业发展获得了空间。在这个过程中,不仅俄罗斯国内市场得到了满足,食品类物价上涨的速度也得到了一定程度的控制,进口食品大量被本土食品替代,俄罗斯粮食的独立性得到加强。农业反制的显著效果表现在俄罗斯成功摆脱了对进口粮食的依赖,保障了国家的粮食安全。

通过反制裁,俄罗斯经济独立性得到了加强,经济结构开始转变,农业经济大幅发展,高附加值工业开始发展。俄罗斯从国家到企业在应对制裁时加大了对科学技术的重视程度。因此,尽管西方对俄制裁为俄罗斯经济带来了极大的

^① “Countering America’s Adversaries through Sanctions Act,” <https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/sanctions-programs-and-country-information/countering-americas-adversaries-through-sanctions-act>.

^② 《Ответные меры России на санкции》, <https://tass.ru/info/5261251>.

困难,但是也无法对俄罗斯构成致命性打击。长期被制裁已使俄罗斯逐渐习惯和适应了被制裁状态,并将继续发展常态化反制裁模式。

(二) 威慑与反威慑激烈上演

乌克兰危机后,西方以“混合战”的方式加紧了对俄罗斯的全面遏制。除了采取制裁行动外,还利用地缘政治压力在多个领域对俄罗斯进行包围与威慑,而俄罗斯也针锋相对,实施了一系列反威慑的措施。

2021年,斯洛伐克和捷克的爆炸案、美国在俄罗斯周边的军事部署、纳瓦尔内中毒案、拜登总统对普京总统的侮辱性言论和美国驻俄使馆关闭等都是西方剑指俄罗斯的表现。西方发展了一套专门威慑俄罗斯的“蟒蛇之环”,即扼住俄罗斯的战略喉咙,将其一步步禁锢、缩小和控制。西方对俄罗斯的威慑就是要使俄罗斯面临内忧外患,在国内国际两个层面掀起“反俄罗斯”的浪潮。2021年7月12日,普京总统在克里姆林宫官网上发表的《关于俄罗斯人和乌克兰人历史统一性》一文就指出,一个“反俄”的大项目正在俄罗斯周围形成和实施,^①指的就是西方为俄罗斯设计的威慑圈。

面对西方威慑,俄罗斯的应对方式彰显了其独特的战略智慧。俄罗斯对美国和欧洲国家的态度不同。就俄美关系而言,俄罗斯不排斥与美国进行对话。拜登总统和普京总统的日内瓦峰会就取得了一定成绩,双方大使返回了各自在莫斯科和华盛顿的工作岗位,还就两国战略稳定发表了联合声明。俄罗斯不希望俄美关系持续恶化,对进行对话保持着开放态度。但与此同时,俄罗斯也并不期待俄美关系实现重大突破,而是希望挽救俄美关系于冰点,逐步实现关系的缓和。俄欧关系逐渐步入消耗战状态,持续缓慢恶化。尽管双方经贸往来还将继续存在,但核心领域能源合作的重要性正在逐渐减低,俄罗斯在欧洲的形象已经出现难以逆转的负面化。欧洲不会将发展同俄罗斯的外交关系视为重要事项,俄罗斯也对俄欧关系的修复不抱幻想。就北约驱逐俄罗斯驻北约代表团一事,俄罗斯直接停止在北约代表团的工作。俄罗斯认为,北约无意与俄罗斯开展平

^① Владимир Путин, 《Об историческом единстве русских и украинцев》, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66181>.

等对话和共同工作,因此,“没有必要继续假装在可预见的未来(双方关系)会发生变化”。^① 莫斯科国立国际关系学院米津博士认为,北约患上了“政治精神分裂症”,一方面希望遏制俄罗斯,另一方面希望保持对话。^② 总的来看,俄罗斯对北约、欧盟和美国的的态度有所不同。俄罗斯与北约和欧盟中短期内不存在关系缓和的可能,但不希望与美国也长期对抗下去,对进行对话保持开放性态度,以期未来关系实现逐渐缓和。

(三)“俄罗斯化”与“去俄罗斯化”相互较量

“俄罗斯化”是在后苏联空间内,建立以俄罗斯文明内核为基础的一体化过程。在推动“俄罗斯化”的过程中,语言和宗教等因素发挥着重要作用,俄罗斯试图通过文明与历史认同的方式,推动俄罗斯范式的一体化进程。从文化上讲,“俄罗斯化”也是实现俄罗斯构想的“大俄罗斯”过程,该过程建立在“第三罗马”理念的基础上。

以俄白联盟国家一体化为例,俄罗斯与白俄罗斯建立联盟国家的进程从20世纪90年代初开始启动,经历了较长时间。近期俄白联盟加速启动是俄白两国抵抗国内外局势压力的结果。2020年白俄罗斯总统大选结果引发了西方对白俄罗斯的制裁。国内抗议、西方制裁、地缘政治压力和难民危机等问题造成了白俄罗斯内忧外患的局面。白俄罗斯在这些因素的驱使下加快了俄白联盟国家一体化的进程,以期巩固和强化自身的战略与发展力量。俄白联盟国家还将在2030年前修改立法、组建国家机构、恢复经济、教育、武装力量、形成共同的意识形态和统一的俄罗斯民族,等等。

“去俄罗斯化”是将俄罗斯人、俄语以及俄罗斯文化等俄罗斯属性从某一地区驱逐出去或边缘化的过程。它是一种文化现象,是民族主义不断发展的结果。苏联解体后,随着苏联时期的领导人逐渐退出历史舞台,“去俄罗斯化”进程迅速在各独立国家席卷开来,如波罗的海国家。而在中亚和外高加索的大部分地区,

^① 《Владимир Путин: рассчитывать на изменение недружественного курса в обозримом будущем не приходится》, <https://www.kommersant.ru/doc/2761815>.

^② 《Разрыв отношений с НАТО: что это значит и как к этому относиться?》, <https://sevastopol.su/news/net-nato-rossiya-oborvala-eshche-odnu-nitochku-svyazvayushchuyu-nas-s-evropoyu>.

由于大规模移民、俄罗斯族人的自然减少以及原住民数量的持续上涨,俄罗斯族人规模呈现出快速下降趋势。俄语作为跨民族交流工具的地位也逐渐被剥夺。苏联解体后,西里尔字母使用范围的缩小也是“去俄罗斯化”的标志之一。阿塞拜疆、摩尔多瓦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的部分地区已经放弃将西里尔字母作为国语使用。哈萨克斯坦计划到2025年将哈萨克语完全从西里尔文过渡到拉丁文。以哈萨克斯坦为代表的中亚“去俄罗斯化”进程仍在激烈上演,加上突厥国家组织成立,这些因素更是为地区未来形势的发展增添新的挑战。

(四) 大国博弈与大国合作同时并存

欧亚地区大国关系发展变化的一个独特现象就是大国博弈与大国合作并行发展。一方面,乌克兰危机后美国及西方盟国集体抗衡俄罗斯,另一方面,中俄战略协作伙伴关系固本强基,稳步推进。从俄罗斯与西方关系来看,俄美关系直线下滑,拜登总统上台后,对俄罗斯进一步施压,俄罗斯对此也反应强烈。日内瓦峰会后,双方关系有了一定缓和,增加了双边接触与对话,俄美两国元首也即将实现第二轮会晤。但是,俄罗斯与美国在短期内无法实现关系的缓和,只能尽可能谋求在利益交叉领域的合作,尽量在分歧升级为冲突之前加以管控。从俄欧关系来看,乌克兰危机以来,俄欧关系一直趋于恶化。为适应当前俄欧关系发展的现实,欧盟出台对俄新战略,提出“反击、遏制和接触”三原则。新战略的核心是以反击和遏制为主,接触为辅。欧盟对俄新战略出台是乌克兰危机以来俄欧战略伙伴关系恶化的持续延伸与必然结果,也为未来俄欧关系发展定下相互对抗的总基调。在俄罗斯与西方关系恶化的背景下,俄罗斯将投入更多的战略力量于亚洲建设,特别是扩大与中国和印度的联系。中俄关系固本强基,不断迈上新台阶,中俄印发布新的联合公报,推进三方进一步合作,从而使得欧亚大陆大国合作出现新的气象。